

---

WORKSHOP FORMATIVO – TWO DAYS SEMINAR

**IRREGULARITIES PREVENTION AND MANAGEMENT IN THE  
FRAMEWORK OF EU FUNDS**

**II FEP 2007-2013 in Italia**

Lucia Tudini (INEA)

Roma, 18-19 aprile 2013

*“This event is supported by the European Union Programme Hercule II (2007-2013). This programme is implemented by the European Commission. It was established to promote activities to combat fraud affecting the EU's financial interests, including cigarette smuggling and counterfeiting.(for more information see [http://ec.europa.eu/anti\\_fraud/about-us/funding/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/anti_fraud/about-us/funding/index_en.htm))”*

---

# II FEP 2007-2013 in Italia

- La dotazione finanziaria
- La gestione del FEP
  - Principali documenti
  - Principali attori
  - Principali strumenti
- Lo stato di attuazione finanziaria

# La dotazione finanziaria (mln euro)

Amministrazione	Asse I	Asse II	Asse III	Asse IV	Asse V	Totale
DG Pesca FC	60	4	3		7	74
Regioni FC	23	52	44	16	3	138
DG Pesca + Regioni FC	83	56	47	16	11	212
DG Pesca CO	159	1	28		22	210
Regioni CO	86	165	119	47	10	426
DG Pesca + Regioni CO	245	166	147	47	32	637
<b>Totale</b>	<b>328</b>	<b>222</b>	<b>194</b>	<b>63</b>	<b>42</b>	<b>849</b>

- Gestione = DG Pesca: 34%, Regioni: 66%
- Area obiettivo = Regioni FC: 25%, Regioni CO: 75%
- Assi = I: 39%, II: 26%, III: 23%, IV: 7%, V: 5%

# Principali documenti (1)

<p><b>Programma Strategico Nazionale</b></p>	<p>Documento generale, necessario per definire una cornice di riferimento in cui inserire gli Assi prioritari, i campi di applicazione, gli obiettivi e i risultati attesi</p>
<p><b>Programma Operativo</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Autorità nazionali responsabili gestione e certificazione, Regioni: Organismi Intermedi</li> <li>- Rapporti Stato-Regioni: Cabina di regia e Accordo Multiregionale</li> </ul>
<p><b>Accordo Multiregionale per l'attuazione degli interventi cofinanziati dal FEP</b></p>	<p>Attuazione coordinata, tra l'Amministrazione centrale e le Amministrazioni delle Regioni e delle Province autonome, delle misure cofinanziate dal FEP:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>piani finanziari</b> dell'Amministrazione centrale e OI</li> <li>- <b>funzioni delegate</b> agli OI dall'AdG e dall'AdC</li> <li>- norme di funzionamento della <b>Cabina di regia</b></li> <li>- attività in capo a ciascun soggetto attuatore del Programma</li> </ul>

# AM: Assi, Misure e Competenze

Assi	Misure	Competenza
1. Adeguamento della flotta da pesca comunitaria	1.1 - Arresto definitivo	Nazionale
	1.2 - Arresto temporaneo	Nazionale
	1.3 - Investimenti a bordo e selettività	OI
	1.4 - Piccola Pesca Costiera	OI
	1.5 - Compensazioni socioeconomiche	OI
2. Acquacoltura, pesca nelle acque interne, trasformazione e commercializzazione	2.1 - Acquacoltura	OI
	2.2 - Pesca in acque interne	OI
	2.3 - Trasformazione e commercializzazione	OI
3. Misure di interesse comune	3.1 - Azioni collettive	OI
	3.2 - Preservare e sviluppare flora e fauna acquatiche	OI
	3.3 - Porti, luoghi di sbarco e ripari di pesca	OI
	3.4 - Sviluppo nuovi mercati e campagne promozionali	Nazionale/OI
	3.5 - Progetti pilota	Nazionale/OI
	3.6 - Modifiche dei pescherecci	OI
4. Sviluppo sostenibile zone pesca	4.1 - Sviluppo sostenibile zone di pesca	OI
5. Assistenza tecnica	5.1 - Assistenza tecnica	Nazionale/OI

## Principali documenti (2)

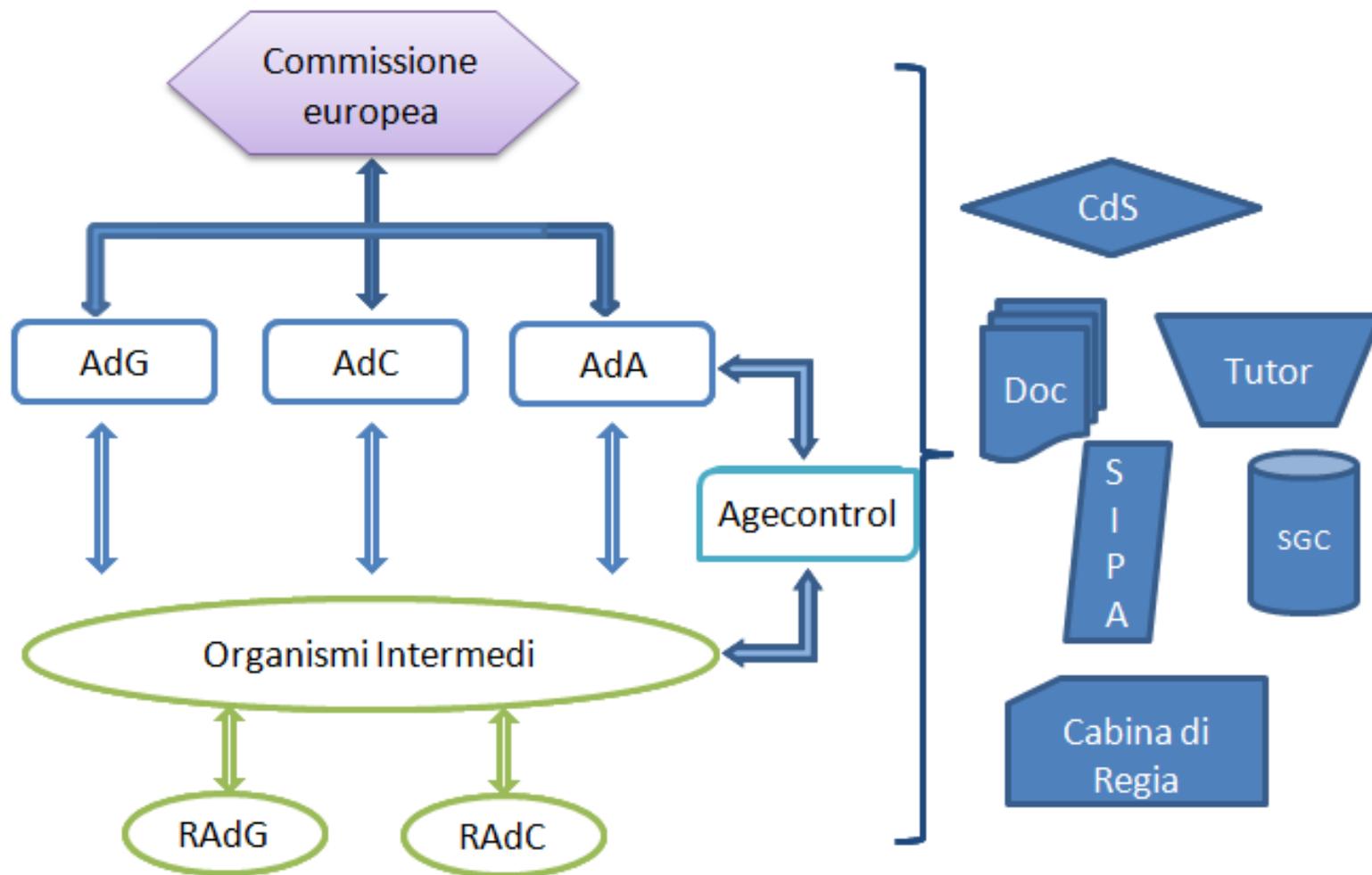
<b>Convenzioni OI</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- AdG e Referente Autorità di Gestione (RAdG)</li><li>- AdC e Referente Autorità di Certificazione (RAdC)</li></ul>
<b>Manuali</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Manuale procedure AdG e RAdG</li><li>- Manuale procedure AdC e RAdC</li><li>- Manuale dei controlli</li></ul>
<b>Documenti regionali</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Documenti di attuazione regionale (ad esempio DAR Toscana)</li><li>- Decentramento a livello sub-regionale (ad esempio Asse II Province Lombardia)</li><li>- Convenzione tra RAdG e GAC per la gestione dell'Asse IV (ad esempio Calabria)</li><li>- Documenti procedure Organismi pagatori regionali</li></ul>

# Principali attori

<b>Autorità di Gestione</b>	Compito dell'AdG è la gestione e l'attuazione del PO secondo il principio di una solida gestione finanziaria
<b>Autorità di Certificazione</b>	Autorità designata dallo Stato membro per certificare le dichiarazioni di spesa e le domande di pagamento prima del loro invio alla Commissione
<b>Autorità di Audit</b>	Autorità, funzionalmente indipendente dall'AdG dall'AdC, responsabile della verifica dell'efficace funzionamento del sistema di gestione e di controllo
<b>Organismi Intermedi</b>	Formalmente delegati dall'AdG allo svolgimento di compiti previsti dall'art. 59 Reg. (CE) n. 1198/2006 e firmatari di apposite convenzioni aventi ad oggetto le modalità, i criteri e le responsabilità connessi all'attuazione della delega
<b>Cabina di regia: rappresentanti delle Regione e dello Stato</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Garantire una coerente e omogenea esecuzione delle misure del PO</li> <li>- Evitare sovrapposizioni e duplicazioni di intervento nel caso di misure a regia nazionale e regionale</li> <li>- Eliminare potenziali distorsioni in sede di attuazione</li> </ul>
<b>Comitato di Sorveglianza</b>	Designato per il rispetto del partenariato: sorveglia l'efficacia e la corretta attuazione del PO

# Principali strumenti

<b>SIPA</b>	Il Sistema Italiano della Pesca e dell'Acquacoltura, collocato all'interno del Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN), costituisce il sistema unitario di raccordo tra i diversi livelli
<b>AFIS Portal</b>	Sistema informativo anti frode - OLAF
<b>SGC</b>	Funzioni e soggetti coinvolti (persone) e rappresentazione della struttura del sistema (rapporti organizzativi)
<b>Misure migliorative</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Tutor di Asse</li><li>- Archivio documentale elettronico</li><li>- Attività di formazione del personale sul SGC</li><li>- Previsione di un'Unità di Supporto Strategico-Operativo finalizzata a realizzare un efficiente sistema di coordinamento e monitoraggio dei rapporti tra l'AdG e gli OI</li></ul>



# L'attuazione finanziaria (mln euro)

Area obiettivo	Dotazione finanziaria	Importi impegnati	Importi liquidati	% impegni sulla dotazione totale	% pagamenti sulla dotazione totale
Regioni CO	637	416	245	65	38
Regioni FC	212	130	89	61	42
<b>Totale</b>	<b>849</b>	<b>547</b>	<b>334</b>	<b>64</b>	<b>39</b>

- Impegni = Regioni CO: 76%, Regioni FC: 24%
- Pagamenti = Regioni CO: 73%, Regioni FC: 27%

# L'attuazione finanziaria per Asse (mln di euro)

Assi	Totale	Impegnato	Liquidato	% impegni sulla dotazione totale	% pagamenti sulla dotazione totale
Asse I	328	246	205	75	62
Asse II	222	157	75	71	34
Asse III	194	90	38	47	20
Asse IV	63	26	-	41	-
Asse V	42	27	16	64	39
<b>Totale</b>	<b>849</b>	<b>547</b>	<b>334</b>	<b>64</b>	<b>39</b>

- Asse 1: trainante, in particolare misura 1.1 *Arresto definitivo*; note metodologiche per alcune misure
- Asse 2: 2.1 *Acquacoltura* e 2.3 *Trasformazione e commercializzazione* continuano a essere trainanti per l'intero Asse
- Asse 3: 3.3 *Porti di pesca* e 3.4 *Sviluppo di nuovi mercati e campagne promozionali*
- Asse 4: diminuzione “*difficoltà amministrative concettuali*” per la novità della misura

# Attuazione finanziaria per competenza

Organismo competente	Area obiettivo	Dotazione finanziaria	Importi impegnati	Importi liquidati	% impegni sulla dotazione totale	% pagamenti sulla dotazione totale
DG Pesca	CO	210	153	130	73	62
	FC	74	59	51	80	70
	Totale	284	212	181	75	64
Regioni	CO	426	263	115	62	27
	FC	138	71	38	52	27
	Totale	565	335	153	59	27
<b>Totale DG + Regioni</b>		<b>849</b>	<b>547</b>	<b>334</b>	<b>64</b>	<b>39</b>

- Impegni = DG Pesca: 39%, OI: 61%
- Pagamenti = DG Pesca: 54%, OI: 46%
- OI = impegni: dal 25% al 100%, pagamenti: dal 5% al 72%

# Osservazioni

- Il **sistema di governance** istituito per l'attuazione del FEP è molto complesso, soprattutto in relazione alla numerosità degli attori e delle rispettive competenze e ai diversi livelli in cui essi sono coinvolti.
- Livello di **attuazione finanziaria** molto diversificato tra le misure nazionali e gli OI e tra i diversi OI.

Grazie per l'attenzione  
[tudini@inea.it](mailto:tudini@inea.it)