

L'analisi degli effetti occupazionali

A. Gli effetti occupazionali in fase di cantiere (impatto di breve periodo)

Le stime sull'occupazione in fase di cantiere si riferiscono in primo luogo all'occupazione diretta, ovvero riferita al settore produttivo (o ai settori produttivi) direttamente “attivato” dagli interventi programmati; ed in secondo luogo all'occupazione indiretta, che si determina, attraverso la rete dei legami intersettoriali in termini di indotto, sugli altri settori produttivi. Le stime sono basate su tecniche di tipo input-output, facendo riferimento alla tavola interindustriale monoregionale più recente, disponibile per la Campania, stimata dall'IRPET. Le fasi dell'analisi sviluppata per la valutazione dell'impatto occupazionale in fase di cantiere:

- a) determinazione del costo totale di ciascuna misura, comprensivo degli apporti finanziari dei privati, sia per quanto riguarda i regimi di aiuto che gli interventi realizzati ricorrendo al project financing;
- b) formulazione di un'ipotesi di disaggregazione del costo totale di ciascuna misura nei settori produttivi considerati nella tavola intersettoriale, in modo da ottenere un vettore dell'impulso addizionale di spesa provocato dal Programma. Per quanto riguarda i regimi di aiuto, il vettore di spesa è stato ottenuto stimando la composizione degli investimenti incentivati per branca produttrice, mentre per le iniziative formative si è data prevalenza al settore dei servizi e delle forniture di materiale didattico e di carattere informatico;
- b) applicazione del vettore di spesa alla matrice dei coefficienti di attivazione, calcolata partendo dalla già citata tavola intersettoriale regionale della Campania. Questa procedura ha permesso di stimare l'effetto (diretto e indiretto) determinato dagli investimenti sulle principali variabili macroeconomiche della regione — e soprattutto sul valore aggiunto. Applicando quindi ai dati (articolati per settore) di

valore aggiunto il “prodotto per unità di lavoro” desunto dalle statistiche sulla contabilità regionale dell’ISTAT, è stato possibile stimare l’occupazione diretta, indiretta e totale generata dagli interventi previsti da ciascuna misura.

I risultati delle stime sull’occupazione di cantiere, espressi in unità di lavoro, sono illustrati nella tavola di seguito riportata. Si è fatto riferimento ai sette anni del periodo di programmazione (2000-2006) ed ai due anni successivi (2007-2009) previsti, dalla regolamentazione comunitaria per il completamento delle erogazioni (e delle realizzazioni).

Come si rileva dal prospetto, a fronte di una spesa annua di investimento che è pari, nella media dei nove anni di attuazione, a circa 2.000 miliardi di lire per anno (il 2,2% circa del PIL regionale nel 1999, quest’ultimo desunto dalle rilevazioni della SVIMEZ), viene complessivamente attivata un’occupazione in media per anno all’interno della regione Campania di circa 32.000 unità di lavoro, di cui 20.400 (il 64%) risulta dagli effetti diretti e 11.500 (il 36 %) deriva invece da effetti indiretti. In complesso, l’occupazione media annua attivata dalla realizzazione degli interventi, nei nove anni della fase di cantiere, è pari all’ 1,8% dell’occupazione regionale nel 1999. Il rapporto fra investimenti complessivi realizzati e unità di lavoro in fase di cantiere è pari a circa 450 milioni di lire per unità di lavoro.

Va ricordato che l’occupazione stimata in fase di cantiere — che costituisce un effetto “dal lato della domanda” degli interventi, perché si associa appunto alla maggiore domanda di beni e servizi necessari a realizzare gli interventi — è transitoria: essa è cioè destinata a cessare con la fine delle realizzazioni (ossia al termine della fase di cantiere).

B. Gli effetti occupazionali in fase di regime (impatto di lungo periodo)

Il metodo seguito in questo Complemento di programmazione per il calcolo degli effetti occupazionali a regime è basato su parametri tratti da indagini statistiche (regionali o locali, ufficiali o non ufficiali), sull’utilizzo degli indicatori di risultato ed impatto (nella misura in cui essi si riferiscano ad effetti occupazionali) adottati a livello di misura ed infine sulla passata esperienza di valutazione di interventi simili.

Le stime sono riferite all'occupazione diretta, ovvero al numero di addetti creati o mantenuti presso la struttura o presso l'iniziativa realizzata; ed all'occupazione indiretta e/o indotta, ossia: i) all'occupazione che deriva (in una logica di interdipendenze strutturali) dall'aumento dei livelli di attività presso le strutture o iniziative realizzate; ii) all'occupazione che deriva dalle modificazioni introdotte nel tessuto economico di riferimento dagli interventi della misura. Non essendo sempre possibile distinguere nettamente fra effetti occupazionali indiretti ed effetti indotti, si è preferito far riferimento congiuntamente alle due categorie. Per gli interventi a carattere formativo si è in genere assunto che il 20% circa dei formati possa trovare una occupazione stabile in dipendenza delle azioni formative intraprese. Tale parametro appare pressoché in linea con quelli desumibili delle passate esperienze delle iniziative attivate con il FSE.

In sintesi, le stime realizzate dimostrano come l'occupazione complessivamente attivata a regime (e quindi in via *permanente*, in quanto derivante da una crescita del sistema economico regionale che ha natura strutturale) dagli interventi previsti nel POR sia pari a circa 87.200 unità di lavoro risultanti dagli effetti diretti ed indiretti e/o indotti. Il rapporto fra investimenti complessivi realizzati e unità di lavoro a regime è pari a circa 200 milioni di lire per unità di lavoro.

EFFETTI DI OCCUPAZIONE NEL BREVE PERIODO ED A REGIME DEL POR CAMPANIA

| Misure | Spesa per investimenti | | Effetti di Breve Periodo (1) | | | | | Posti di lavoro creati o mantenuti a regime (2) |
|-----------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------|-----------|--------|-----------------|----------------|---|
| | Totale di Programma (milioni lire) | di cui spesa pubblica (milioni lire) | Effetti interni alla regione | | | Effetti esterni | Totale effetti | |
| | | | Diretti | Indiretti | Totali | | | |
| ASSE I - RISORSE NATURALI | | | | | | | | |
| Misura 1.1 | 116.176 | 116.176 | 128 | 49 | 177 | 35 | 212 | 50 |
| Misura 1.2 | 1.055.032 | 514.212 | 954 | 687 | 1.641 | 438 | 2.079 | 56 |
| Misura 1.3 | 371.764 | 371.764 | 594 | 330 | 924 | 255 | 1.179 | 20 |
| Misura 1.4 | 247.843 | 247.843 | 242 | 175 | 417 | 103 | 520 | 13 |
| Misura 1.5 | 403.100 | 403.100 | 512 | 360 | 872 | 205 | 1.077 | 40 |
| Misura 1.6 | 300.338 | 300.338 | 380 | 297 | 677 | 82 | 759 | 34 |
| Misura 1.7 | 314.644 | 251.715 | 231 | 164 | 395 | 112 | 507 | 96 |
| Misura 1.8 | 300.288 | 300.288 | 342 | 223 | 564 | 138 | 703 | 5 |
| Misura 1.9 | 537.518 | 537.518 | 601 | 387 | 988 | 230 | 1.218 | 47 |
| Misura 1.10 | 358.345 | 179.173 | 352 | 266 | 618 | 162 | 780 | 50 |
| Misura 1.11 | 43.355 | 41.186 | 50 | 13 | 63 | 10 | 74 | 1.084 |
| Misura 1.12 | 910.601 | 455.300 | 706 | 552 | 1.259 | 367 | 1.626 | 36 |
| ASSE II - RISORSE CULTURALI | | | | | | | | |
| Misura 2.1 | 978.419 | 920.865 | 969 | 640 | 1.610 | 427 | 2.037 | 83 |
| Misura 2.2 | 460.433 | 230.216 | 452 | 342 | 794 | 208 | 1.002 | 1.512 |
| Misura 2.3 | 60.696 | 57.662 | 70 | 18 | 89 | 15 | 103 | 1.517 |
| ASSE III - RISORSE UMANE | | | | | | | | |
| Misura 3.1 | 58.584 | 58.584 | 61 | 17 | 78 | 16 | 94 | 1.172 |
| Misura 3.2 | 205.037 | 205.037 | 260 | 67 | 327 | 43 | 370 | 12.949 |
| Misura 3.3 | 322.201 | 322.201 | 373 | 98 | 471 | 78 | 549 | 17.121 |
| Misura 3.4 | 82.704 | 82.704 | 96 | 25 | 121 | 20 | 141 | 982 |
| Misura 3.5 | 86.150 | 86.150 | 100 | 26 | 126 | 21 | 147 | 3.446 |
| Misura 3.6 | 68.920 | 68.920 | 80 | 21 | 101 | 17 | 117 | - |
| Misura 3.7 | 103.379 | 103.379 | 120 | 31 | 151 | 25 | 176 | 4.135 |
| Misura 3.8 | 86.150 | 86.150 | 100 | 26 | 126 | 21 | 147 | 3.446 |
| Misura 3.9 | 82.009 | 73.807 | 91 | 34 | 124 | 25 | 149 | 2.798 |
| Misura 3.10 | 23.433 | 23.433 | 32 | 8 | 40 | 4 | 45 | - |
| Misura 3.11 | 53.894 | 53.894 | 62 | 16 | 79 | 13 | 92 | 2.156 |
| Misura 3.12 | 39.835 | 39.835 | 46 | 12 | 58 | 10 | 68 | 1.593 |
| Misura 3.13 | 35.147 | 31.633 | 45 | 11 | 56 | 7 | 63 | 844 |
| Misura 3.14 | 130.948 | 130.948 | 145 | 54 | 198 | 39 | 238 | 2.552 |
| Misura 3.15 | 193.983 | 193.983 | 187 | 134 | 321 | 86 | 407 | 50 |
| Misura 3.16 | 358.481 | 342.188 | 446 | 184 | 630 | 112 | 742 | 386 |
| Misura 3.17 | 456.250 | 228.125 | 631 | 157 | 788 | 80 | 868 | 599 |

| Misure | Spesa per investimenti | | Effetti di Breve Periodo (1) | | | | | Posti di lavoro creati o mantenuti a regime (2) |
|--|---------------------------------------|---|------------------------------|-----------|--------|-----------------|----------------|---|
| | Totale di Programma (milioni lire) | di cui spesa pubblica (milioni lire) | Effetti interni alla regione | | | Effetti esterni | Totale effetti | |
| | | | Diretti | Indiretti | Totali | | | |
| ASSE IV - SISTEMI LOCALI DI SVILUPPO | | | | | | | | |
| Misura 4.1 | 207.181 | 207.181 | 260 | 200 | 460 | 111 | 570 | 1.676 |
| Misura 4.2 | 2.088.600 | 1.044.300 | 2.060 | 1.365 | 3.425 | 908 | 4.333 | 8.232 |
| Misura 4.3 | 19.363 | 19.363 | 23 | 17 | 40 | 17 | 57 | 775 |
| Misura 4.4 | 60.696 | 56.649 | 70 | 18 | 89 | 15 | 103 | 2.428 |
| Misura 4.5 | 826.146 | 413.073 | 946 | 438 | 1.383 | 273 | 1.657 | 3.256 |
| Misura 4.6 | 330.000 | 330.000 | 385 | 291 | 676 | 164 | 840 | 33 |
| Misura 4.7 | 120.000 | 120.000 | 152 | 39 | 191 | 25 | 216 | - |
| Misura 4.8 | 602.104 | 307.073 | 1.488 | 350 | 1.838 | 635 | 2.473 | 397 |
| Misura 4.9 | 480.195 | 244.899 | 489 | 315 | 805 | 211 | 1.016 | 500 |
| Misura 4.10 | 32.917 | 28.242 | 44 | 11 | 55 | 5 | 60 | 43 |
| Misura 4.11 | 84.996 | 76.496 | 88 | 64 | 153 | 41 | 193 | - |
| Misura 4.12 | 84.996 | 78.621 | 82 | 59 | 141 | 38 | 178 | 21 |
| Misura 4.13 | 70.677 | 35.338 | 68 | 49 | 117 | 31 | 148 | 64 |
| Misura 4.14 | 81.323 | 45.541 | 83 | 53 | 136 | 36 | 172 | 513 |
| Misura 4.15 | 60.024 | 60.024 | 59 | 45 | 104 | 29 | 133 | 1.160 |
| Misura 4.16 | 21.249 | 21.249 | 25 | 6 | 31 | 5 | 36 | 750 |
| Misura 4.17 | 70.830 | 35.415 | 164 | 45 | 209 | 70 | 279 | 24 |
| Misura 4.18 | 19.363 | 15.490 | 27 | 7 | 33 | 3 | 37 | 242 |
| Misura 4.19 | 21.299 | 10.649 | 29 | 7 | 37 | 4 | 40 | 121 |
| Misura 4.20 | 137.475 | 137.475 | 142 | 105 | 247 | 60 | 307 | 23 |
| Misura 4.21 | 42.498 | 38.248 | 45 | 32 | 78 | 19 | 97 | 268 |
| Misura 4.22 | 92.576 | 74.060 | 94 | 69 | 164 | 44 | 208 | 174 |
| Misura 4.23 | 92.576 | 74.060 | 108 | 28 | 136 | 19 | 154 | 1.000 |
| ASSE V - CITTA', ENTI LOCALI E QUALITA' VITA | | | | | | | | |
| Misura 5.1 | 577.100 | 577.100 | 689 | 493 | 1.182 | 284 | 1.466 | 87 |
| Misura 5.2 | 203.682 | 101.841 | 200 | 152 | 352 | 100 | 452 | 1.606 |
| Misura 5.3 | 52.026 | 52.026 | 66 | 21 | 87 | 15 | 102 | - |
| ASSE VI - RETI E NODI DI SERVIZIO | | | | | | | | |
| Misura 6.1 | 1.576.912 | 1.229.702 | 1.978 | 1.522 | 3.501 | 841 | 4.342 | 736 |
| Misura 6.2 | 250.757 | 250.757 | 262 | 71 | 334 | 69 | 402 | 50 |
| Misura 6.3 | 334.343 | 167.171 | 331 | 92 | 423 | 97 | 520 | 878 |
| Misura 6.4 | 152.566 | 137.311 | 177 | 46 | 223 | 37 | 260 | 2.543 |
| Misura 6.5 | 193.910 | 193.910 | 225 | 59 | 284 | 47 | 330 | 764 |
| ASSE VII ASSISTENZA TECNICA | 71.588 | 71.588 | 91 | 23 | 114 | 15 | 129 | - |
| TOTALE FESR | 17.905.626 | 13.313.184 | 20.409 | 11.519 | 31.928 | 7.672 | 39.600 | 87.236 |

(1) Occupazione media generata per ciascuno degli anni nella fase di cantiere (prevista in nove anni)

(2) Occupazione per anno generata a regime dall'esercizio degli interventi di Programma