

Seminario nazionale

Padova – Legnaro, 22 giugno 2005

Le opportunità offerte e i
vincoli per la consulenza
aziendale nell'ambito della
riforma della PAC e dello
Sviluppo Rurale

Camillo Zaccarini Bonelli

MiPAF, Assistenza Tecnica ISMEA

Il contesto di riferimento a livello europeo ⁽¹⁾

- ✓ Riforma della PAC, I pilastro (Reg. CE 1782/03; Reg.795/04 e 796/04)
- ✓ Riforma della politica di Sviluppo Rurale, sovrapposta alla chiusura del ciclo 2000-2006, e attuata in due tempi:
 - ✓ MTR 2003 (Reg. CE 1783/03; Reg. 817/04)
 - ✓ Nuova programmazione 2007/2013

Il contesto di riferimento a livello europeo ⁽²⁾

- ✓ Piena attualità della Riforma della Politica di sviluppo rurale con il grande nodo del:
 - (Dis)accordo sulle prospettive finanziarie 2007/2013
 - Approvazione del regolamento sul finanziamento del I e II pilastro (FEAGA e FEASR)
 - Approvazione (imminente) del nuovo regolamento dello Sviluppo Rurale
 - Prossima adozione degli orientamenti strategici comunitari

Il contesto di riferimento a livello nazionale

- ✓ In fase di avvio la nuova PAC-I pilastro:
 - Pagamento unico disaccoppiato
 - Condizionalità
 - Modulazione

- ✓ In fase di approfondimento e riflessione la nuova programmazione dello sviluppo rurale 2007/2013
 - Tavolo istituzionale per la redazione de Piano Strategico Nazionale (PSN)
 - Gruppi ad hoc
 - Attività seminariali su tematiche prioritarie

La consulenza aziendale e la Riforma della PAC

✓ Si iscrive in una dinamica che registra una sempre maggiore integrazione fra I e II pilastro:

➤ A livello di requisiti dei beneficiari → condizionalità (per la cui applicazione la consulenza aziendale costituisce un insostituibile strumento)

➤ A livello finanziario → modulazione

✓ Rafforzamento del **principio di “legalità”** e di **sostenibilità** a più livelli; ciò vale per:

➤ La sfera pubblica

➤ La sfera privata (su cui agisce la consulenza aziendale)

La consulenza aziendale e i principali aspetti&vincoli normativi ⁽¹⁾

Il Reg.CE 1782/03 prevede che:

- ✓ entro il 2007 i Paesi membri istituiscono sistemi di consulenza aziendale
- ✓ gli agricoltori possono partecipare al sistema di consulenza a titolo volontario
- ✓ l'attività di consulenza verte come minimo sui CGO e sulle BCAA
- ✓ sia data priorità agli agricoltori che beneficino di un importo superiore ai 15.000 euro all'anno di pagamenti diretti
- ✓ entro il 31/12/2010 la Commissione presenta una relazione e formula proposte per renderlo obbligatorio

La consulenza aziendale e i principali aspetti&vincoli normativi ⁽²⁾

- Il Reg.CE 1783/03 prevede aiuti specifici per le aziende che utilizzano i servizi di consulenza (articolo 21 bis, “Rispetto delle norme”) *“....al fine di valutare i risultati delle aziende e individuare i miglioramenti necessari in termini di adeguamento ai CGO”*
- Il nuovo regolamento sullo Sviluppo rurale ripropone lo stesso intervento, estendendone opportunamente la portata:
 - ❖ in termini di beneficiari → imprenditori forestali
 - ❖ in termini di obiettivi → miglioramento del rendimento globale delle aziende agro-forestali
- E' riproposto anche il sostegno all'avviamento di servizi di consulenza aziendale

La consulenza aziendale e i principali aspetti&vincoli normativi ⁽³⁾

➤ Condizioni fissate dai regolamenti per le autorità e gli organismi privati selezionati per la fornitura dei servizi di consulenza:

❖ nella struttura: “*..devono disporre di risorse adeguate in termini di personale qualificato e di infrastrutture amministrative e tecniche, nonché dell’esperienza e dell’affidabilità quanto alla consulenza ...sui CGO..*”

❖ nell’operato: divieto di svelare dati personali o informazioni riservate tranne alcune infrazioni gravi per cui è obbligo informare i pubblici poteri;



La consulenza aziendale e le opportunità ... (1)

- Finora misura inesplorata per carenza di risorse ma che partirà a pieno titolo con la nuova programmazione;
- Viene ricondotta ad unitarietà la frammentazione programmatoria registrata nel ciclo 2000/2006
- Possibilità di fornire con questa misura un supporto insostituibile alla condizionalità (alcuni CGO sono difficilmente applicabili senza un supporto di consulenza)

La consulenza aziendale e le opportunità⁽²⁾

- E' inserita nell'Asse I (miglioramento della competitività) insieme alle misure intese a sviluppare il potenziale delle risorse umane
- Tuttavia deve essere utilizzata come una misura “orizzontale”, fondamentale anche nell'asse 2 (gestione del territorio) e l'asse 3 (diversificazione) ed efficacemente inserita nel binomio: formazione-informazione
- In questo senso occorre mediare tra un approccio “settoriale” e “globale” nella fornitura dei servizi di consulenza → verso l'Audit
- Certificazione delle aziende agricole (es. schemi volontari..)

La consulenza aziendale: priorità per l'implementazione in Italia

- Non è necessario attendere la misura nei PSR per moltiplicare già nel 2006 delle esperienze pilota a livello regionale;
- modelli organizzativi regionali: riorientare e potenziare i Servizi di sviluppo agricolo verso i nuovi obiettivi, strumenti
- occorre probabilmente intervenire a livello normativo:
 - ❖ definizione dei soggetti abilitati a fornire i servizi di consulenza: per chiarire compatibilità, incompatibilità (Regioni; OPR; CAA,...)
 - ❖ definizione regole di accreditamento dei soggetti che forniscono assistenza