

Ministero delle Politiche Agricole e Forestali
Direzione Generale Politiche strutturali e sviluppo rurale

Istituto Nazionale di Economia Agraria

PON ATAS

ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI
STRUTTURALI PER LE AREE RURALI
PROGRAMMAZIONE 1994-99

Ottobre 2003

Nel periodo 1994-1999 la struttura della programmazione e l'utilizzo dei Fondi strutturali è stata caratterizzata da una complessa articolazione degli interventi sia attraverso la programmazione per *Obiettivi prioritari*, sia attraverso le *Iniziative Comunitarie*, con una differenza non solo nominale, ma anche sostanziale nell'incidenza sia sul fronte programmatico che finanziario.

I Regolamenti adottati nel 1993, in relazione al periodo 94-99, hanno definito 6 differenti *Obiettivi prioritari* attraverso cui articolare la programmazione e la gestione delle risorse finanziarie dei Fondi strutturali. In particolare, gli interventi a carattere strutturale che hanno interessato direttamente le aree rurali italiane (cfr. prospetto) sono stati finanziati nell'ambito dell'Obiettivo 1, dell'Obiettivo 5a, dell'Obiettivo 5b e dell'Iniziativa Comunitaria LEADER II.

Tali interventi, finanziati con il contributo del Feoga-Orientamento, hanno seguito modalità di programmazione differente nelle Regioni Obiettivo 1 e nelle Regioni fuori Obiettivo 1.

Prospetto: Obiettivi prioritari definiti per il periodo di programmazione 1994-1999.

	Obiettivi	Criteri di ammissibilità	Fondi Strutturali
OBIETTIVO 1	Promuovere lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle Regioni il cui sviluppo è in ritardo	PIL pro capite inferiore al 75% di quello comunitario	FESR, FEOGA-O, FSE, SFOP
OBIETTIVO 5a Agricoltura	Accelerare l'adeguamento delle strutture agricole nell'ambito della riforma della politica agricola comune e facilitare le misure di ristrutturazione della pesca nell'ambito della revisione della politica comune della pesca.	Tutto il territorio comunitario può beneficiare degli interventi programmati e attuati in funzione delle finalità di questo obiettivo. In Italia in questo obiettivo sono stati finanziati specifici programmi per l'attuazione di alcuni regolamenti e direttive comunitarie e dei programmi multiregionali.	FEOGA-O SFOP
OBIETTIVO 5b	Agevolare lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle zone rurali	Aree rurali al di fuori dell'obiettivo 1 caratterizzate da un basso livello di sviluppo socioeconomico, valutato in base del PIL pro capite, devono inoltre soddisfare almeno due dei tre criteri: un tasso elevato di occupazione agricola, un basso livello del reddito agricolo, una bassa densità di popolazione o considerevole tendenza allo spopolamento	FESR FSE FEOGA-O

Per le Regioni Obiettivo 1 la programmazione degli investimenti prevedeva un Quadro comunitario di sostegno (QCS). Sulla base degli obiettivi e degli Assi prioritari previsti dal QCS, ciascuna amministrazione centrale e regionale ha redatto, secondo il proprio livello di competenza, la stesura dei Programmi Operativi. In queste regioni, gli interventi previsti per l'Obiettivo 5a, che interessavano trasversalmente tutto il territorio comunitario, sono stati integrati all'interno dei Programmi Operativi.

Le regioni fuori Obiettivo 1 sono state interessate dall'Obiettivo 5b e 5a. Il primo riguardava aree rurali specificatamente individuate sulla base del loro livello di sviluppo. Nel periodo di programmazione 94/99, i territori italiani facenti parte di questo obiettivo erano collocati esclusivamente nelle regioni del Centro-Nord e si estendevano su una superficie di poco inferiore agli 800.000 kmq, con una popolazione di circa 5 milioni di abitanti. Il sistema di programmazione prevedeva che la programmazione degli interventi si basasse su un Documento Unico di Programmazione (DocUP) redatto a livello regionale

L'Obiettivo 5a, invece, è stato attuato attraverso una serie di regolamenti e direttive, che solo in alcuni casi (Reg.951/97 e 867/90) hanno previsto la realizzazione di programmi operativi regionali.

Il LEADER II in Italia è stato applicato nelle zone rurali ricadenti nell'Obiettivo 5b (Centro-Nord) e nell'Obiettivo 1, interessando un territorio di circa 10 milioni di abitanti. Il LEADER II prevedeva una programmazione regionale (PLR) e una programmazione locale (PAL), gestita da partnership locali che dovevano assicurare il coinvolgimento di soggetti pubblici e privati (i Gruppi d'Azione Locale – GAL).

Obiettivo 1: Andamento della spesa per Programma - parte FEOGA

(stato di attuazione al 31/12/2001)

	Costo totale	Pagamenti	Capacità di spesa	Risorse non utilizzate*	
	000 euro		%	000 euro	%
	1	2	3=2/1	4	5
POM Valorizzazione prod. agri.	102.690,0	74.590,0	72,6	28.100,0	8,3
POM Servizi sviluppo agric.	231.429,0	212.052,0	91,6	19.377,0	5,7
POM Sostegno assoc. ortofrutt.	8.226,0	8.175,9	99,4	50,1	0,0
Totale POM	342.345,0	294.817,9	86,1	47.527,1	14,0
POM Patti Territoriali	36.801,0	53.100,0	144,3	-	-
 PO-FEOGA Abruzzo	189.850,0	176.270,1	92,8	13.579,9	4,0
POP Basilicata	426.998,6	477.942,6	111,9	-	-
PO-FEOGA Calabria	508.172,7	507.452,3	99,9	720,4	0,2
POP Campania	600.913,0	486.261,3	80,9	114.651,7	33,7
POP Molise	221.488,7	212.269,9	95,8	9.218,7	2,7
POP Puglia	673.499,0	611.275,8	90,8	62.223,2	18,3
POP Sardegna	644.007,0	625.576,5	97,1	18.430,5	5,4
POP Sicilia	739.073,0	680.441,3	92,1	58.631,7	17,3
TOTALE PO	4.004.002,0	3.777.489,8	94,3	277.456,2	81,7
SG Zootecnia Campania	66.470,0	51.702,0	77,8	14.768,0	4,3
 TOTALE FEOGA	4.449.618,0	4.177.109,7	93,9	339.751,2	100,0
 Totale FESR	23.177.992,0	24.509.387,0	105,7	nd	nd
Totale FSE	3.784.604,7	3.621.708,0	95,7	nd	nd
Totale SFOP	439.221,6	390.532,0	88,9	nd	nd
TOTALE QCS	31.851.436,3	32.698.736,7	102,7	nd	nd

* Dato stimato

Fonte: Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali

Obiettivo 1: Andamento della spesa per tipologia di azione - parte FEOGA

(stato di attuazione al 31/12/2001)

	Costo totale	Pagamenti	Capacità di spesa
	000 euro		%
	1	2	3=2/1
Infrastrutture rurali	377.284,1	329.021,0	87,21
Ambiente e difesa suolo	206.820,7	200.198,7	96,80
Servizi allo sviluppo	176.767,5	152.899,4	86,50
Promozione	48.209,5	31.767,9	65,90
Diversificazione	223.709,3	212.729,1	95,09
Strutture aziendali	2.652.671,0	2.545.478,9	95,96
- Riconversione	1.275.728,6	1.234.123,8	96,74
- Reg. 950/97	735.962,1	742.487,6	100,89
- Strutture di trasf. e comm.	640.980,3	568.867,5	88,75
Progetti finalizzati	24.000,0	22.896,7	95,40
Totale	3.709.462,2	3.494.991,6	94,22
Misure in corso	294.546,8	282.497,2	95,91
Totale generale	4.004.009,0	3.777.488,8	94,34

Fonte: elaborazioni INEA su dati Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali

Obiettivo 5a: Spesa rendicontata per Regione - Reg.950/97

	Quota FEOGA originaria	Taglio terremoto	Trasferimento su 951	Quota FEOGA finale	Totale rendicontato FEOGA 1994/2000	Differenza fra quota a disposizione e importo rendicontato
	a	b	c	d	e	f=e-d
	(000 euro)					
Abruzzo	13.929,6	-	-	13.929,6	12.595,1	1.334,5
Bolzano	19.201,0	1.908,0	2.500,0	14.793,0	17.013,2	-2.220,2
Emilia	60.114,4	4.874,0	-	55.240,4	62.870,9	-7.630,5
Friuli	16.891,6	627,0	-	16.264,6	19.309,5	-3.044,9
Lazio	25.970,0	2.385,0	-	23.585,0	30.205,4	-6.620,4
Liguria	23.446,7	840,0	266,7	22.340,0	22.316,1	23,9
Lombardia	43.767,0	9.083,5	-	34.683,5	38.091,9	-3.408,4
Marche	30.552,5	3.415,0	4.000,0	23.137,5	27.746,2	-4.608,7
Piemonte	89.541,0	3.766,0	1.500,0	84.275,0	90.703,4	-6.428,4
Toscana	38.327,7	5.930,0	-	32.397,7	31.240,9	1.156,8
Trento	21.698,0	1.990,0	3.150,0	16.558,0	19.582,5	-3.024,5
Umbria	18.031,8	2.280,0	-	15.751,8	17.944,1	-2.192,3
Valle d'Aosta	10.270,0	-	-	10.270,0	7.682,4	2.587,6
Veneto	60.633,5	8.110,0	-	52.523,5	59.729,3	-7.205,8
Totale Reg 950+Dir. 159/72	472.374,8	45.208,5	11.416,7	415.749,6	457.030,8	-41.281,2
Programma nazionale	4.000,0	3.600,0	-	400,0	257,1	142,9
Totale	476.374,8	48.808,5	11.416,7	416.149,6	457.287,9	-41.138,3
Valutazione	-	-	-	-	350,0	0,0
Reg. 2200/96 e 952/97	18.000,0	-	-	18.000,0	6.745,0	11.255,0
Assegnazione Decisione 4237/99	-	-	-	2.496,0	-	2.496,0
Totale generale	494.374,8	48.808,5	11.416,7	436.645,6	464.382,9	-27.737,3

Fonte: MiPAF

Obiettivo 5a: Spesa rendicontata per tipologia di misura - Reg.950/97

(stato di attuazione al 31/12/2001)

	Spesa pubblica totale		Spesa FEOGA	
	(000 euro)	%	(000 euro)	%
Aiuti agli investimenti	593.926,3	50,1	150.007,8	34,4
Aiuti supplementari agli investimenti per giovani agricoltori	40.684,9	3,4	20.342,4	4,7
Aiuti al primo insediamento di giovani agricoltori	267.890,7	22,6	133.945,3	30,8
Indennità compensative	216.287,2	18,2	108.143,6	24,8
Altri aiuti:	42.500,4	3,6	17.144,2	3,9
- Aiuti agli investimenti collettivi	25.607,2	2,2	12.399,6	2,8
- Aiuti alle associazioni di produttori	2.058,5	0,2	514,6	0,1
- Aiuti alle associazioni di sostituzione	131,1	0,0	32,8	0,0
- Aiuti ai corsi o ai tirocini di formazione	5.211,6	0,4	1.824,2	0,4
- Aiuti alla contabilità	9.467,1	0,8	2.366,8	0,5
- Aiuti alle misure forestali	24,9	0,0	6,2	0,0
- Aiuti alle zone sensibili	-	0,0	-	0,0
Totale	1.185.193,3	100,0	435.559,4	100,0
Recuperi	4.732,9		1.918,5	
Totale netto	1.180.460,4		433.640,9	
Programma Nazionale	1.028,4		257,1	
Totale Generale	1.181.488,7		433.898,0	

Fonte: MiPAF

Obiettivo 5a: Andamento della spesa per Regione - Reg.951/97

(stato di attuazione al 31/12/2001)

	Spesa Programmata		Pagamenti		Capacità di spesa	
	Totale	Feoga	Totali ⁽²⁾	Feoga	Totale	Feoga
	(000 euro)				valori %	
Piemonte	107.706,3	16.685,0	95.535,2	14.891,4	88,70	89,25
Lombardia	132.617,0	26.523,4	145.932,6	23.808,0	110,04	89,76
P.A. Bolzano	47.441,5	9.554,8	47.101,9	9.487,5	99,28	99,30
P.A. Trento	50.002,6	10.560,0	50.060,0	10.560,4	100,11	100,00
Veneto	72.594,0	14.518,8	71.133,9	14.226,8	97,99	97,99
Friuli V.G.	15.265,2	3.379,6	14.006,8	3.083,2	91,76	91,23
Liguria	8.439,7	2.531,9	7.535,3	2.260,6	89,28	89,28
Emilia Romagna ⁽¹⁾	134.660,0	26.932,0	131.054,6	26.211,0	97,32	97,32
Toscana	55.325,0	10.033,5	49.755,3	9.462,7	89,93	94,31
Umbria	20.356,5	4.071,3	17.563,6	3.509,5	86,28	86,20
Marche	78.107,7	20.308,0	73.654,7	19.150,2	94,30	94,30
Lazio	45.678,5	11.110,5	42.248,2	10.118,9	92,49	91,08
Abruzzo	14.640,0	2.928,0	13.416,0	2.683,2	91,64	91,64
TOTALE PO	782.834,1	159.136,9	758.998,139	149.453,5	96,96	93,92
POM	137.111,8	35.616,4	148.122,7	33.066,6	108,03	92,84
TOTALE	919.945,9	194.753,3	907.120,9	182.520,1	98,61	93,72

(1) I valori per l'Emilia Romagna sono dati dalla somma dei due PO

(2) Il dato relativo al POM è desunto dalle dichiarazioni dei beneficiari ma non verificato dal Mipaf

Fonte: MIPAF

Obiettivo 5a: Andamento della spesa per Regione - Reg.867/90

(stato di attuazione al 31/12/2001)			
	Costo totale	Pagamenti	Capacità di spesa
	000 euro		%
	1	2	3=2/1
Piemonte	17.909	18.710	104,5
Lombardia	16.441	16.846	102,5
Bolzano	6.080	6.279	103,3
Trento	14.158	14.828	104,7
Veneto	11.683	11.583	99,1
Friuli-V. G.	6.512	6.560	100,7
Liguria	4.072	3.981	97,8
Valle d'Aosta	2.622	2.420	92,3
Toscana	15.347	15.637	101,9
Umbria	6.090	6.078	99,8
Marche	4.616	2.564	55,5
Lazio	11.534	9.503	82,4
TOTALE	117.063	114.989	98,2

Fonte: MIPAF

Obiettivo 5b: Andamento della spesa per Regione (FEOGA, FESR, FSE)

(stato di attuazione al 31/12/2001)			
	Costo totale	Pagamenti	Capacità di spesa
	000 euro		%
	1	2	3=2/1
P.A. di Bolzano	148.097,8	153.883,5	103,9
Emilia Romagna	208.336,5	222.464,7	106,8
Friuli V, Giulia	147.160,1	171.768,0	116,7
Lazio*	428.767,3	403.673,8	94,1
Liguria	142.959,1	138.418,9	96,8
Lombardia	223.928,7	234.232,8	104,6
Marche	795.811,9	622.682,3	78,2
Piemonte	373.968,5	340.540,2	91,1
Toscana	603.391,2	678.759,4	112,5
P.A Trento*	56.451,2	56.449,5	100,0
Umbria	1.105.053,0	1.109.110,1	100,4
V.d'Aosta	14.182,5	13.755,7	97,0
Veneto	874.808,0	662.029,0	75,7
Totale	5.122.915,9	4.807.768,1	93,8

* Dato stimato

Fonte: Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali/Rapporti di valutazione

Obiettivo 5b: Andamento della spesa per tipologia di intervento

(stato di attuazione al 31/12/2001)			
	Costo totale	Pagamenti	Capacità di spesa
	000 euro		%
	1	2	3=2/1
Totale FEOGA	1.857.238,9	1.904.034,1	102,5
INFRASTRUTTURE	778.364,2	747.798,9	96,1
AMBIENTE	189.813,5	231.127,4	121,8
FILIERE	539.071,5	570.382,2	105,8
DIVERSIFICAZIONE	230.621,2	239.797,4	104,0
di cui agriturismo	97.490,6	90.849,7	93,2
PROMOZIONE	30.495,4	28.325,5	92,9
SERVIZI	59.399,4	58.569,7	98,6
ALTRI	29.473,8	28.032,9	95,1
Totale FESR	2.980.030,7	2.646.976,3	88,8
INFRASTRUTTURE	424.491,7	407.179,7	95,9
AMBIENTE	176.637,7	183.846,6	104,1
PMI	1.002.026,0	642.018,2	64,1
ARTIGIANATO	618.845,3	647.708,7	104,7
TURISMO	461.001,8	444.019,8	96,3
BENI CULTURALI	100.425,7	118.147,5	117,6
ASSISTENZA TECNICA	2.371,2	2.181,8	92,0
FORMAZIONE	9.050,9	8.793,5	97,2
SERVIZI	174.042,3	182.497,0	104,9
ALTRO	11.138,1	10.583,5	95,0
Totale FSE	285.646,3	256.757,8	89,9
FORMAZIONE	278.046,2	249.544,0	89,7
di cui in agricoltura	51.931,6	50.023,9	96,3
ASSISTENZA TECNICA	456,1	398,1	87,3
SERVIZI	3.062,1	3.102,0	101,3
ALTRO	4.081,8	3.713,6	91,0
Totale DOC.UP.	5.122.915,9	4.807.768,1	93,8

Fonte: Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali/Rapporti di valutazione

LEADER II - Andamento della spesa per Regione

(stato di attuazione al 31/12/2001)

	Costo totale	Pagamenti	Capacità di spesa
	000 euro		%
	1	2	3=2/1
Valle d'Aosta	1.762,0	1.625,2	92,2
Piemonte	51.088,7	47.605,3	93,2
Lombardia	17.781,1	17.812,1	100,2
Bolzano	23.979,4	22.816,2	95,1
Trento	10.568,4	10.012,4	94,7
Veneto	75.200,2	68.990,6	91,7
Friuli Venezia Giulia	17.138,3	17.624,7	102,8
Liguria	18.973,5	17.389,9	91,7
Toscana	65.560,2	68.646,6	104,7
Emilia Romagna	25.921,2	26.941,9	103,9
Marche	39.137,1	32.984,1	84,3
Umbria	38.845,2	35.396,1	91,1
Lazio	74.484,3	56.231,7	75,5
Ob. 5b	460.439,5	424.076,6	92,1
Abruzzo	31.770,0	25.327,1	79,7
Molise	20.933,0	20.563,6	98,2
Campania	49.872,0	46.736,6	93,7
Puglia	59.754,0	50.971,2	85,3
Basilicata	43.248,0	38.916,2	90,0
Calabria	53.387,7	51.157,6	95,8
Sicilia	72.468,0	60.214,1	83,1
Sardegna	78.044,0	71.350,4	91,4
Ob. 1	409.476,7	365.236,8	89,2
TOTALE	869.916,2	789.313,4	90,7

Fonte: Mipaf

LEADER II : Costo totale e spesa pubblica medi per PAL – Valori in migliaia di Euro

	Obiettivo 1	Obiettivo 5b	Totale
N. GAL finanziati	122	81	203
Investimenti medi per PAL (000 euro)	3.366,16	5.577,73	4.248,63
Spesa pubblica media per PAL (000 euro)	2.619,00	3.360,95	2.915,04

Fonte: INEA – Rete Nazionale per lo Sviluppo Rurale