

Ministero delle Politiche Agricole e Forestali

Direzione Generale Politiche strutturali e sviluppo rurale

Istituto Nazionale di Economia Agraria

PON ATAS

**Relazione sullo stato di attuazione finanziaria degli interventi FEOGA
previsti nei Programmi Operativi Regionali Obiettivo 1**

Ottobre 2003

Introduzione

In Italia, ai sensi del Regolamento generale sui Fondi strutturali (Reg.1260/99) e del Regolamento sul sostegno allo sviluppo rurale (Reg.1257/99), la nuova programmazione sullo sviluppo rurale assume modalità differenti per le regioni fuori Obiettivo 1 e per quelle dell'Obiettivo 1.

Nelle prime, tutti gli interventi relativi alle strutture agricole e allo sviluppo rurale trovano collocazione all'interno dei Piani di Sviluppo Rurale (PSR), con il cofinanziamento del solo FEOGA-Garanzia. Nelle regioni Obiettivo 1, invece, l'articolazione della programmazione si è rilevata più complessa. Da un lato, le Regioni hanno dovuto redigere un programma *ad hoc*, il Piano di Sviluppo Rurale, cofinanziato dal FEOGA-Garanzia, per le ex misure di accompagnamento e le indennità compensative. Dall'altro, gli interventi cofinanziati dal FEOGA-Orientamento, sono stati integrati con la programmazione degli altri Fondi nell'ambito del Quadro Comunitario di Sostegno (QCS) e dei Programmi Operativi Regionali (POR).

La presente relazione analizza lo stato di attuazione finanziaria degli interventi previsti nei POR Obiettivo 1, per la fase 2000-2006, soffermandosi inoltre sull'andamento e sulla distribuzione della spesa per destinazione economica e finalità degli interventi.

Le risorse comunitarie complessive a disposizione delle Regioni italiane Obiettivo 1, per il periodo 2000-2006, per l'attuazione dei POR e dei PON ammontano a circa 22 miliardi di euro. In particolare, le risorse FEOGA sono pari, in valore assoluto, a circa 3 miliardi di euro (il 15% del totale disponibile, quota pressoché invariata rispetto al periodo 1994-1999).

Malgrado tutti i Programmi Operativi Regionali siano stati approvati dalla Commissione europea già ad agosto del 2000, la piena operatività degli stessi è stata possibile solo dopo l'approvazione dei Complementi di Programmazione da parte dei Comitati di Sorveglianza. Solo successivamente le Regioni hanno potuto dare avvio alle procedure di evidenza pubblica. Tale circostanza si è verificata nella maggior parte dei casi solo nel corso del 2001, condizionando inevitabilmente l'attività di spesa delle diverse autorità di gestione regionali ma anche determinando una forte mobilitazione a livello nazionale sull'esigenza di monitorare l'avanzamento finanziario e procedurale dei programmi, per individuare e risolvere l'eventuale insorgere di difficoltà. Tale attività assume sicuramente una notevole importanza in considerazione della regola di penalizzazione finanziaria introdotta dal regolamento generale sui Fondi strutturali (art. 31 del Reg.

1260/99), in base alla quale viene previsto un meccanismo di disimpegno automatico per quelle somme impegnate sul bilancio comunitario che risultino non spese entro due anni dalla data di assunzione delle stesse.

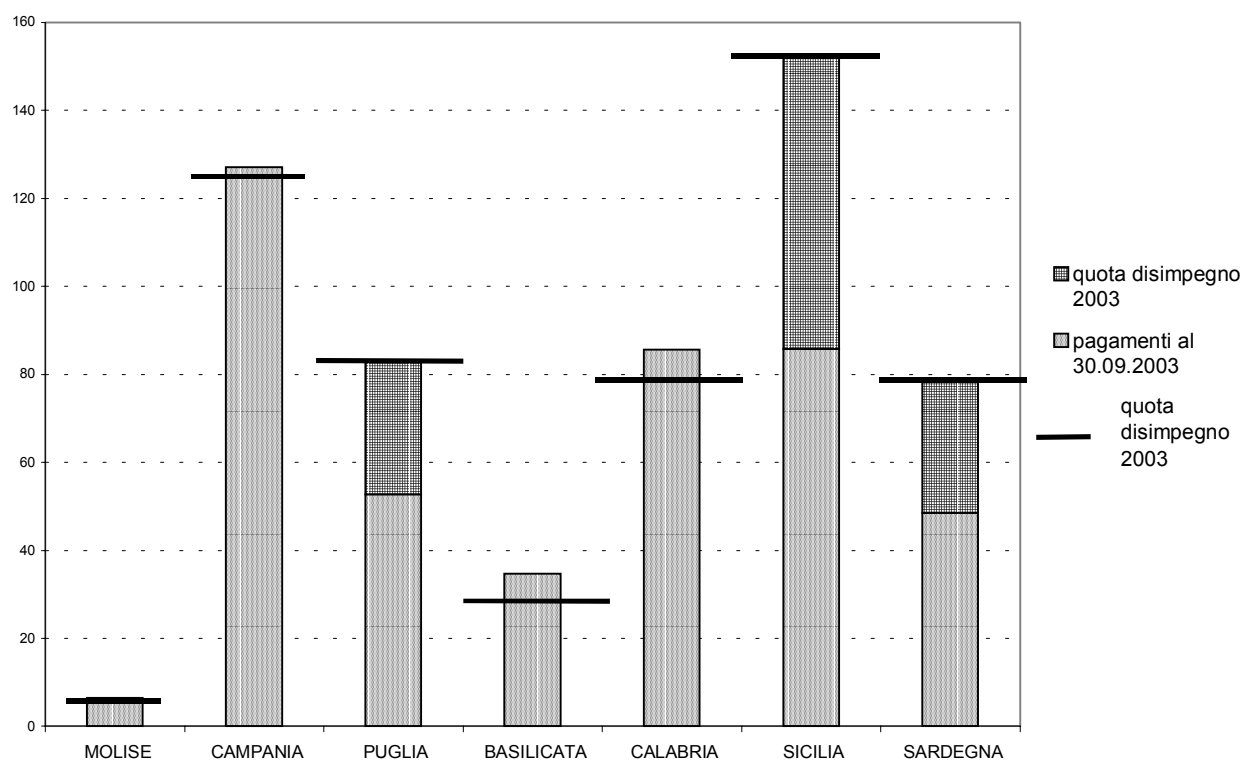
Tabella 1 – Andamento della spesa Feoga-Orientamento per Regione (dati aggiornati al 30/09/03*) - Meuro

Regione	Impegno Quota Feoga 2000 e 2001 (al netto dell'anticipo ricevuto)	Quota Feoga rendicontata entro dicembre 2002	Quota Feoga rendicontata entro settembre 2003*	Quota Feoga da rendicontare entro dicembre 2003
MOLISE	6.400.870	3.838.193	6.456.106	-55.236
CAMPANIA	126.016.489	88.123.736	127.122.000	-1.105.511
PUGLIA	82.961.000	26.631.191	52.782.856	30.178.144
BASILICATA	33.159.000	22.370.084	34.671.719	-1.512.719
CALABRIA	79.509.310	42.077.374	85.561.302	-6.051.992
SICILIA	152.542.190	61.846.308	85.637.934	66.904.256
SARDEGNA	78.660.540	33.132.838	48.564.120	30.096.420
TOTALE	559.249.399	278.019.725	440.796.038	

* dati provvisori

Fonte: Elaborazioni INEA su dati forniti dalle amministrazioni regionali

Grafico 1 – Andamento della spesa Feoga-Orientamento per Regione (dati aggiornati al 30/09/03*)



*dati provvisori

Fonte: Elaborazioni Inea su dati forniti dalle amministrazioni regionali

Nonostante il ritardo nell'avvio dell'attuazione, i pagamenti effettuati sono stati, comunque, sufficienti al raggiungimento della soglia di spesa necessaria a evitare il disimpegno automatico per il 2002. I dati attualmente disponibili sull'avanzamento al 30 settembre 2003 (grafico 1; tabella 1) confermano questo

trend. Infatti, tre delle sei regioni in Obiettivo 1 sono ancora a rischio di disimpegno ma hanno buone prospettive di raggiungere gli obiettivi di spesa, le altre hanno già superato la soglia di spesa necessaria per evitare di incappare nel meccanismo di penalizzazione finanziario, candidandosi alla possibilità di concorrere per la premialità. Questo risultato è stato raggiunto anche grazie alla costante opera di verifica dell'avanzamento procedurale e finanziario delle misure, svolta sia a livello regionale che nazionale nell'ambito del gruppo di lavoro del QCS "Agricoltura e sviluppo rurale", e all'esercizio di autovalutazione svolto a livello regionale con il supporto delle strutture locali di assistenza tecnica e con lo stimolo e la facilitazione di un gruppo di lavoro composto da funzionari del Servizio Fondi Strutturali (MEF), dell'UVAL, del MiPAF e dell'INEA. Tali attività hanno consentito, infatti, di monitorare efficacemente l'avanzamento dei programmi individuando prontamente eventuali difficoltà di spesa, le esigenze di revisione a queste collegate e gli eventuali interventi modificativi del POR-Parte FEOGA.

L'attuazione dei POR parte FEOGA

La programmazione della spesa pubblica, aggiornata con le modifiche presentate da alcune regioni nel corso del 2002-2003, è evidenziata in tabella 2, che presenta i dati di programmazione aggregati per categorie di misure che presentano caratteristiche simili dal punto di vista degli obiettivi e delle procedure.

Tabella 2 – Programmazione degli interventi dei POR – FEOGA
Orientamento – per tipologia di misura – Meuro

	Totale Pubblico	%	FEOGA	%
Investimenti	2.017,57	40,1%	1.149,73	38,5%
Insedimento giovani	401,60	8,0%	250,78	8,4%
Formazione	47,72	0,9%	32,12	1,1%
Altre misure forestali	334,20	6,6%	197,77	6,6%
Misure articolo 33	2.223,30	44,2%	1.350,78	45,3%
<i>Ammodernamento</i>	199,39	4,0%	102,02	3,4%
<i>Diversificazione</i>	325,05	6,5%	180,26	6,0%
<i>Infrastrutture</i>	1.258,65	25,0%	781,45	26,2%
<i>Servizi</i>	97,83	1,9%	55,12	1,8%
<i>Ambiente</i>	342,38	6,8%	231,92	7,8%
Altro	1,93	0,0%	1,44	0,0%
TOTALE	5.026,31	100,0%	2.982,62	100,0%

Fonte: Elaborazioni Inea su dati CdP

La categoria che incide maggiormente, circa il 39%, è rappresentata dagli *investimenti* (misura “a” investimenti nelle aziende agricole e misura “g” trasformazione e commercializzazione dei prodotti agricoli). Una quota ragguardevole (44%), va alle misure dell’articolo 33 del Regolamento (CE) 1257/99. Queste comprendono sia interventi destinati ad aumentare e migliorare la dotazione di *infrastrutture* (cui va una quota rilevante delle risorse totali pari al 25%) e *servizi* per l’agricoltura e le aree rurali, che misure a favore della *diversificazione* economica e relative all’*ambiente* e alla difesa del suolo (nel complesso 13%) o rivolte al miglioramento e alla ricomposizione fondiaria (*ammodernamento*).

Nell’esame della spesa pubblica nei primi anni di attuazione occorre evidenziare come a settembre 2003, i livelli di spesa relativi alle misure cofinanziate dal FEOGA all’interno dei diversi POR sono risultati pari a solo il 15% delle risorse programmate (tabella 3).

Tabella 3 – Attuazione finanziaria dei POR per Regione - -FEOGA Orientamento (dati aggiornati al 30/09/03*) – Meuro

	Programmato		Spesa		Avanzamento	
	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
BASILICATA	302,35	171,10	62,34	34,67	20,6%	20,3%
CALABRIA	820,53	410,27	171,12	85,56	20,9%	20,9%
CAMPANIA	906,06	650,24	182,00	127,12	20,1%	19,6%
MOLISE	88,28	37,86	20,30	6,46	23,0%	17,1%
PUGLIA	712,58	523,10	70,38	52,78	9,9%	10,1%
SARDEGNA	812,15	406,08	97,13	48,56	12,0%	12,0%
SICILIA	1384,36	783,98	145,55	85,64	10,5%	10,9%
TOTALE	5026,31	2.982,62	748,82	440,80	14,9%	14,8%

Fonte: Elaborazioni Inea su dati forniti dalle amministrazioni regionali

*dati provvisori

Tabella 4 – L’attuazione finanziaria degli interventi FEOGA Orientamento per tipologia di misura (dati aggiornati al 30/09/03*) – Meuro

	Programmato		Spesa		Avanzamento	
	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	2.017,57	1.149,73	178,29	99,01	8,8%	8,6%
Insediamento giovani	401,60	250,78	144,57	86,02	36,0%	34,3%
Formazione	47,72	32,12	1,60	1,21	3,4%	3,8%
Altre misure forestali	334,20	197,77	43,55	23,94	13,0%	12,1%
Misure articolo 33	2.223,30	1.350,78	380,41	230,32	17,1%	17,1%
Ammodernamento	199,39	102,02	18,70	9,35	9,4%	9,2%
Diversificazione	325,05	180,26	10,39	5,51	3,2%	3,1%
Infrastrutture	1.258,65	781,45	255,36	159,03	20,3%	20,4%
Servizi	97,83	55,12	9,77	6,09	10,0%	11,1%
Ambiente	342,38	231,92	86,19	50,35	25,2%	21,7%
Altro	1,93	1,44	0,39	0,29	20,3%	20,3%
TOTALE	5.026,31	2.982,62	748,82	440,80	14,9%	14,8%

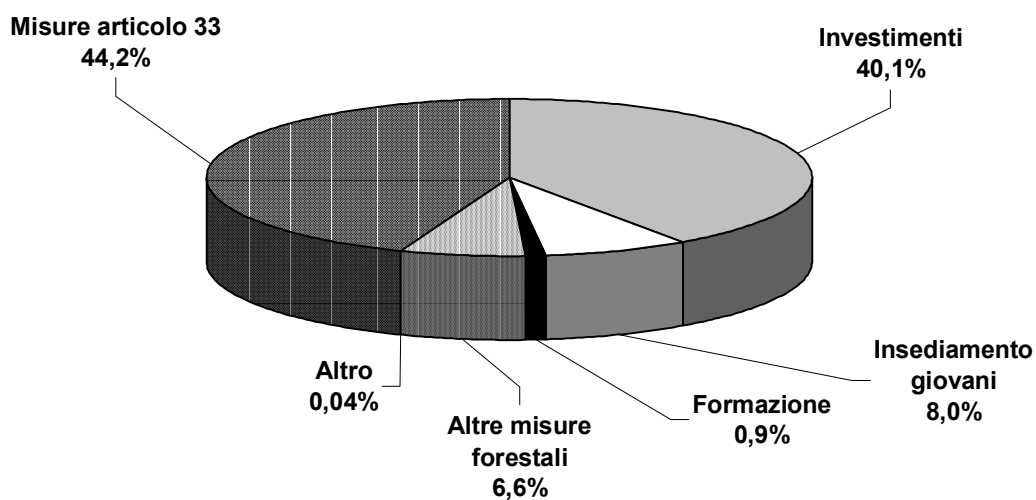
Fonte: Elaborazioni Inea su dati forniti dalle amministrazioni regionali

**dati provvisori*

Guardando più nel dettaglio all’attuazione delle misure (tabella 4, grafici 2-3), si può osservare come la capacità di spesa più elevata (36%) sia stata ottenuta dalla misura Insediamento dei giovani agricoltori, che presenta modalità di accesso al finanziamento e di erogazione dell’aiuto abbastanza semplici e consolidate.

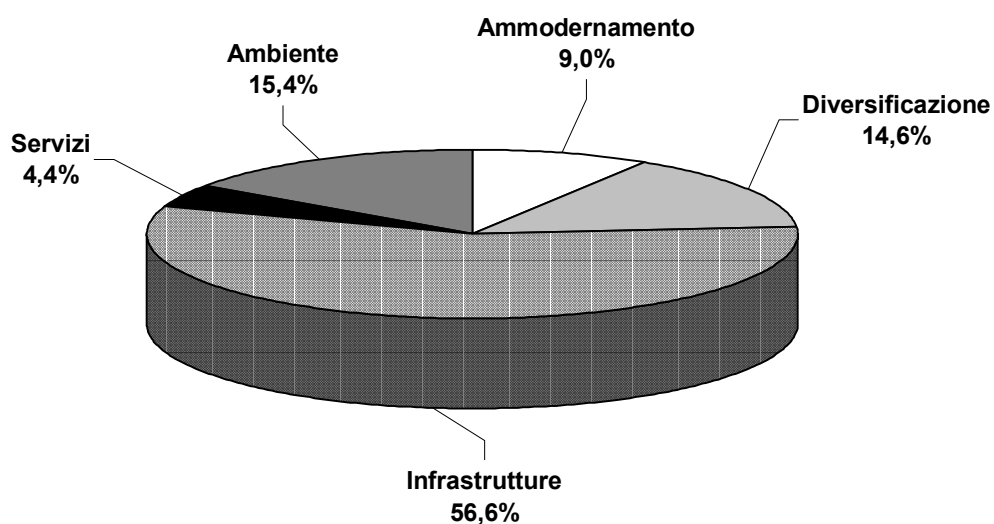
Livelli soddisfacenti di spesa sono stati raggiunti anche da alcuni interventi finanziati nell’ambito delle misure di sviluppo rurale (art.33 del Reg. 1257/99), in particolare, per quelle misure come le Infrastrutture rurali, la Gestione delle risorse idriche e la Tutela dell’ambiente che prevedevano progetti a carattere infrastrutturali.

Grafico 2 – Distribuzione della spesa pubblica per tipologia di misura (dati aggiornati al 30/09/03*)



Fonte: Elaborazioni Inea su dati forniti dalle amministrazioni regionali
*dati provvisori

Grafico 3 – Articolo 33 del Reg. 1257/99 - Distribuzione della spesa pubblica per categoria di misure (dati aggiornati al 30/09/03*)



Fonte: Elaborazioni Inea su dati forniti dalle amministrazioni regionali
*dati provvisori

In ogni caso è necessario evidenziare come nelle singole regioni si sia assistito a un processo di “specializzazione” della spesa..I pagamenti, infatti, non sono proceduti uniformemente sulle diverse misure previste nel programma, ma le regioni hanno concentrato gli sforzi su poche misure che hanno consentito il raggiungimento del *target* di spesa necessario ad evitare il disimpegno automatico (vedi tabelle di riepilogo regionale).

TABELLE DI RIEPILOGO PER REGIONE

Avanzamento per misura al 30/09/2003 (dati provvisori, Meuro)

BASILICATA	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	141,99	82,24	31,79	18,41	22,4%	22,4%
Insediamiento giovani	12,01	6,95	1,20	0,70	10,0%	10,0%
Formazione	2,00	1,16	-	-	0,0%	0,0%
Altre misure forestali	68,48	35,65	20,95	10,70	30,6%	30,0%
Misure articolo 33	77,87	45,10	8,39	4,86	10,8%	10,8%
<i>Ammodernamento</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Diversificazione</i>	20,50	11,87	0,10	0,06	0,5%	0,5%
<i>Infrastrutture</i>	48,37	28,02	8,29	4,80	17,1%	17,1%
<i>Servizi</i>	9,00	5,21	-	-	0,0%	0,0%
<i>Ambiente</i>	-	-	-	-	-	-
Altro	-	-	-	-	-	-
TOTALE	302,35	171,10	62,34	34,67	20,6%	20,3%

CALABRIA	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	385,66	192,83	37,35	18,67	9,7%	9,7%
Insediamiento giovani	37,77	18,89	33,99	17,00	90,0%	90,0%
Formazione	1,30	0,65	-	-	0,0%	0,0%
Altre misure forestali	16,78	8,39	-	-	0,0%	0,0%
Misure articolo 33	379,02	189,51	99,78	49,89	26,3%	26,3%
<i>Ammodernamento</i>	1,30	0,65	0,20	0,10	15,6%	15,6%
<i>Diversificazione</i>	80,17	40,08	1,81	0,90	2,3%	2,3%
<i>Infrastrutture</i>	170,44	85,22	40,63	20,32	23,8%	23,8%
<i>Servizi</i>	42,45	21,22	-	-	0,0%	0,0%
<i>Ambiente</i>	84,66	42,33	57,14	28,57	67,5%	67,5%
Altro	-	-	-	-	-	-
TOTALE	820,53	410,27	171,12	85,56	20,9%	20,9%

CAMPANIA	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	191,98	134,39	20,09	14,06	10,5%	10,5%
Insediamento giovani	73,70	36,85	29,14	14,57	39,5%	39,5%
Formazione	10,41	7,81	1,17	0,88	11,2%	11,3%
Altre misure forestali	10,94	7,66	1,75	1,22	16,0%	15,9%
Misure articolo 33	619,02	463,53	129,85	96,39	21,0%	20,8%
<i>Ammodernamento</i>	9,44	7,04	0,01	0,01	0,1%	0,1%
<i>Diversificazione</i>	32,29	23,60	0,95	0,70	3,0%	3,0%
<i>Infrastrutture</i>	353,79	267,84	96,23	71,62	27,2%	26,7%
<i>Servizi</i>	31,50	21,05	6,47	4,41	20,5%	21,0%
<i>Ambiente</i>	192,00	144,00	26,19	19,65	13,6%	13,6%
Altro	-	-	-	-	-	-
TOTALE	906,06	650,24	182,00	127,12	20,1%	19,6%

MOLISE	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	20,67	9,24	0,31	0,12	1,5%	1,3%
Insediamento giovani	8,85	6,63	0,79	0,59	8,9%	8,9%
Formazione	-	-	-	-	-	-
Altre misure forestali	19,38	11,42	3,03	1,78	15,7%	15,6%
Misure articolo 33	39,38	10,57	16,17	3,97	41,1%	37,6%
<i>Ammodernamento</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Diversificazione</i>	2,50	1,25	0,01	0,01	0,5%	0,5%
<i>Infrastrutture</i>	36,88	9,32	16,16	3,96	43,8%	42,5%
<i>Servizi</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Ambiente</i>	-	-	-	-	-	-
Altro	-	-	-	-	-	-
TOTALE	88,28	37,86	20,30	6,46	23,0%	17,1%

PUGLIA	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	314,34	224,50	-	-	0,0%	0,0%
Insediamiento giovani	44,25	33,19	28,55	21,41	64,5%	64,5%
Formazione	-	-	-	-	-	-
Altre misure forestali	53,62	40,21	0,12	0,09	0,2%	0,2%
Misure articolo 33	298,45	223,75	41,32	30,99	13,8%	13,8%
<i>Ammodernamento</i>	-	-	-	-	-	-
<i>Diversificazione</i>	10,47	7,77	0,20	0,15	1,9%	1,9%
<i>Infrastrutture</i>	240,70	180,52	38,25	28,68	15,9%	15,9%
<i>Servizi</i>	0,80	0,60	0,13	0,10	16,6%	16,6%
<i>Ambiente</i>	46,48	34,86	2,74	2,06	5,9%	5,9%
Altro	1,93	1,44	0,39	0,29	20,3%	20,3%
TOTALE	712,58	523,10	70,38	52,78	9,9%	10,1%

SARDEGNA	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	367,90	183,95	35,46	17,73	9,6%	9,6%
Insediamiento giovani	82,00	41,00	25,61	12,80	31,2%	31,2%
Formazione	12,00	6,00	-	-	0,0%	0,0%
Altre misure forestali	-	-	-	-	-	-
Misure articolo 33	350,25	175,13	36,06	18,03	10,3%	10,3%
<i>Ammodernamento</i>	44,30	22,15	-	-	0,0%	0,0%
<i>Diversificazione</i>	50,18	25,09	5,83	2,91	11,6%	11,6%
<i>Infrastrutture</i>	238,46	119,23	27,14	13,57	11,4%	11,4%
<i>Servizi</i>	13,93	6,97	3,10	1,55	22,2%	22,2%
<i>Ambiente</i>	3,38	1,69	-	-	0,0%	0,0%
Altro	-	-	-	-	-	-
TOTALE	812,15	406,08	97,13	48,56	12,0%	12,0%

SICILIA	Programmato		Spesa		Avanzamento	
Tipologia di misura	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA	Totale Pubblico	FEOGA
Investimenti	595,03	322,58	53,30	30,02	9,0%	9,3%
Insediamento giovani	143,02	107,27	25,30	18,95	17,7%	17,7%
Formazione	22,00	16,50	0,44	0,33	2,0%	2,0%
Altre misure forestali	165,00	94,45	17,69	10,15	10,7%	10,7%
Misure articolo 33	459,31	243,19	48,83	26,19	10,6%	10,8%
<i>Ammodernamento</i>	144,35	72,18	18,48	9,24	12,8%	12,8%
<i>Diversificazione</i>	128,95	70,60	1,49	0,77	1,2%	1,1%
<i>Infrastrutture</i>	170,00	91,30	28,67	16,08	16,9%	17,6%
<i>Servizi</i>	0,15	0,08	0,07	0,03	46,0%	41,0%
<i>Ambiente</i>	15,86	9,04	0,12	0,07	0,8%	0,8%
Altro	-	-	-	-	-	-
TOTALE	1.384,36	783,98	145,55	85,64	10,5%	10,9%