

Ministero delle Politiche Agricole e Forestali
Direzione Generale Politiche strutturali e sviluppo rurale

Istituto Nazionale di Economia Agraria

PON ATAS

ATTUAZIONE DEGLI INTERVENTI
STRUTTURALI PER LE AREE RURALI
PROGRAMMAZIONE 1994-99

Ottobre 2003

Nel periodo 1994-1999 la struttura della programmazione e l'utilizzo dei Fondi strutturali è stata caratterizzata da una complessa articolazione degli interventi sia attraverso la programmazione per *Obiettivi prioritari*, sia attraverso le *Iniziative Comunitarie*, con una differenza non solo nominale, ma anche sostanziale nell'incidenza sia sul fronte programmatorio che finanziario.

I Regolamenti adottati nel 1993, in relazione al periodo 94-99, hanno definito 6 differenti *Obiettivi prioritari* attraverso cui articolare la programmazione e la gestione delle risorse finanziarie dei Fondi strutturali. In particolare, gli interventi a carattere strutturale che hanno interessato direttamente le aree rurali italiane (cfr. prospetto) sono stati finanziati nell'ambito dell'Obiettivo 1, dell'Obiettivo 5a, dell'Obiettivo 5b e dell'Iniziativa Comunitaria LEADER II.

Tali interventi, finanziati con il contributo del Feoga-Orientamento, hanno seguito modalità di programmazione differente nelle Regioni Obiettivo 1 e nelle Regioni fuori Obiettivo 1.

Prospetto: Obiettivi prioritari definiti per il periodo di programmazione 1994-1999.

| | Obiettivi | Criteri di ammissibilità | Fondi Strutturali |
|--------------------------|--|---|--------------------------|
| OBIETTIVO 1 | Promuovere lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle Regioni il cui sviluppo è in ritardo | PIL pro capite inferiore al 75% di quello comunitario | FESR, FEOGA-O, FSE, SFOP |
| OBIETTIVO 5a Agricoltura | Accelerare l'adeguamento delle strutture agricole nell'ambito della riforma della politica agricola comune e facilitare le misure di ristrutturazione della pesca nell'ambito della revisione della politica comune della pesca. | Tutto il territorio comunitario può beneficiare degli interventi programmati e attuati in funzione delle finalità di questo obiettivo. In Italia in questo obiettivo sono stati finanziati specifici programmi per l'attuazione di alcuni regolamenti e direttive comunitarie e dei programmi multiregionali. | FEOGA-O SFOP |
| OBIETTIVO 5b | Agevolare lo sviluppo e l'adeguamento strutturale delle zone rurali | Aree rurali al di fuori dell'obiettivo 1 caratterizzate da un basso livello di sviluppo socioeconomico, valutato in base del PIL pro capite, devono inoltre soddisfare almeno due dei tre criteri: un tasso elevato di occupazione agricola, un basso livello del reddito agricolo, una bassa densità di popolazione o considerevole tendenza allo spopolamento | FESR FSE FEOGA-O |

Per le Regioni Obiettivo 1 la programmazione degli investimenti prevedeva un Quadro comunitario di sostegno (QCS). Sulla base degli obiettivi e degli Assi prioritari previsti dal QCS, ciascuna amministrazione centrale e regionale ha redatto, secondo il proprio livello di competenza, la stesura dei Programmi Operativi. In queste regioni, gli interventi previsti per l'Obiettivo 5a, che interessavano trasversalmente tutto il territorio comunitario, sono stati integrati all'interno dei Programmi Operativi.

Le regioni fuori Obiettivo 1 sono state interessate dall'Obiettivo 5b e 5a. Il primo riguardava aree rurali specificatamente individuate sulla base del loro livello di sviluppo. Nel periodo di programmazione 94/99, i territori italiani facenti parte di questo obiettivo erano collocati esclusivamente nelle regioni del Centro-Nord e si estendevano su una superficie di poco inferiore agli 800.000 kmq, con una popolazione di circa 5 milioni di abitanti. Il sistema di programmazione prevedeva che la programmazione degli interventi si basasse su un Documento Unico di Programmazione (DocUP) redatto a livello regionale

L'Obiettivo 5a, invece, è stato attuato attraverso una serie di regolamenti e direttive, che solo in alcuni casi (Reg.951/97 e 867/90) hanno previsto la realizzazione di programmi operativi regionali.

Il LEADER II in Italia è stato applicato nelle zone rurali ricadenti nell'Obiettivo 5b (Centro-Nord) e nell'Obiettivo 1, interessando un territorio di circa 10 milioni di abitanti. Il LEADER II prevedeva una programmazione regionale (PLR) e una programmazione locale (PAL), gestita da partnership locali che dovevano assicurare il coinvolgimento di soggetti pubblici e privati (i Gruppi d'Azione Locale – GAL).

Obiettivo 1: Andamento della spesa per Programma - parte FEOGA

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Costo totale | Pagamenti | Capacità di spesa | Risorse non utilizzate* | |
|--------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|-------------------------|--------------|
| | 000 euro | | % | 000 euro | % |
| | 1 | 2 | 3=2/1 | 4 | 5 |
| POM Valorizzazione prod. agri. | 102.690,0 | 74.590,0 | 72,6 | 28.100,0 | 8,3 |
| POM Servizi sviluppo agric. | 231.429,0 | 212.052,0 | 91,6 | 19.377,0 | 5,7 |
| POM Sostegno assoc. ortofrutt. | 8.226,0 | 8.175,9 | 99,4 | 50,1 | 0,0 |
| Totale POM | 342.345,0 | 294.817,9 | 86,1 | 47.527,1 | 14,0 |
| POM Patti Territoriali | 36.801,0 | 53.100,0 | 144,3 | - | - |
| PO-FEOGA Abruzzo | 189.850,0 | 176.270,1 | 92,8 | 13.579,9 | 4,0 |
| POP Basilicata | 426.998,6 | 477.942,6 | 111,9 | - | - |
| PO-FEOGA Calabria | 508.172,7 | 507.452,3 | 99,9 | 720,4 | 0,2 |
| POP Campania | 600.913,0 | 486.261,3 | 80,9 | 114.651,7 | 33,7 |
| POP Molise | 221.488,7 | 212.269,9 | 95,8 | 9.218,7 | 2,7 |
| POP Puglia | 673.499,0 | 611.275,8 | 90,8 | 62.223,2 | 18,3 |
| POP Sardegna | 644.007,0 | 625.576,5 | 97,1 | 18.430,5 | 5,4 |
| POP Sicilia | 739.073,0 | 680.441,3 | 92,1 | 58.631,7 | 17,3 |
| TOTALE PO | 4.004.002,0 | 3.777.489,8 | 94,3 | 277.456,2 | 81,7 |
| SG Zootecnia Campania | 66.470,0 | 51.702,0 | 77,8 | 14.768,0 | 4,3 |
| TOTALE FEOGA | 4.449.618,0 | 4.177.109,7 | 93,9 | 339.751,2 | 100,0 |
| Totale FESR | 23.177.992,0 | 24.509.387,0 | 105,7 | nd | nd |
| Totale FSE | 3.784.604,7 | 3.621.708,0 | 95,7 | nd | nd |
| Totale SFOP | 439.221,6 | 390.532,0 | 88,9 | nd | nd |
| TOTALE QCS | 31.851.436,3 | 32.698.736,7 | 102,7 | nd | nd |

* Dato stimato

Fonte: Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali

Obiettivo 1: Andamento della spesa per tipologia di azione - parte FEOGA

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Costo | Pagamenti | Capacità |
|-------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|
| | totale | | di spesa |
| | 000 euro | | % |
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| Infrastrutture rurali | 377.284,1 | 329.021,0 | 87,21 |
| Ambiente e difesa suolo | 206.820,7 | 200.198,7 | 96,80 |
| Servizi allo sviluppo | 176.767,5 | 152.899,4 | 86,50 |
| Promozione | 48.209,5 | 31.767,9 | 65,90 |
| Diversificazione | 223.709,3 | 212.729,1 | 95,09 |
| Strutture aziendali | 2.652.671,0 | 2.545.478,9 | 95,96 |
| - Riconversione | 1.275.728,6 | 1.234.123,8 | 96,74 |
| - Reg. 950/97 | 735.962,1 | 742.487,6 | 100,89 |
| - Strutture di trasf. e comm. | 640.980,3 | 568.867,5 | 88,75 |
| Progetti finalizzati | 24.000,0 | 22.896,7 | 95,40 |
| Totale | 3.709.462,2 | 3.494.991,6 | 94,22 |
| Misure in corso | 294.546,8 | 282.497,2 | 95,91 |
| Totale generale | 4.004.009,0 | 3.777.488,8 | 94,34 |

Fonte: elaborazioni INEA su dati Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali

Obiettivo 5a: Spesa rendicontata per Regione - Reg.950/97

| | Quota FEOGA originaria | Taglio terremoto | Trasferimento su 951 | Quota FEOGA finale | Totale rendicontato FEOGA 1994/2000 | Differenza fra quota a disposizione e importo rendicontato |
|-----------------------------------|------------------------------|---------------------|-------------------------|--------------------------|--|--|
| | a | b | c | d | e | f=e-d |
| (000 euro) | | | | | | |
| Abruzzo | 13.929,6 | - | - | 13.929,6 | 12.595,1 | 1.334,5 |
| Bolzano | 19.201,0 | 1.908,0 | 2.500,0 | 14.793,0 | 17.013,2 | -2.220,2 |
| Emilia | 60.114,4 | 4.874,0 | - | 55.240,4 | 62.870,9 | -7.630,5 |
| Friuli | 16.891,6 | 627,0 | - | 16.264,6 | 19.309,5 | -3.044,9 |
| Lazio | 25.970,0 | 2.385,0 | - | 23.585,0 | 30.205,4 | -6.620,4 |
| Liguria | 23.446,7 | 840,0 | 266,7 | 22.340,0 | 22.316,1 | 23,9 |
| Lombardia | 43.767,0 | 9.083,5 | - | 34.683,5 | 38.091,9 | -3.408,4 |
| Marche | 30.552,5 | 3.415,0 | 4.000,0 | 23.137,5 | 27.746,2 | -4.608,7 |
| Piemonte | 89.541,0 | 3.766,0 | 1.500,0 | 84.275,0 | 90.703,4 | -6.428,4 |
| Toscana | 38.327,7 | 5.930,0 | - | 32.397,7 | 31.240,9 | 1.156,8 |
| Trento | 21.698,0 | 1.990,0 | 3.150,0 | 16.558,0 | 19.582,5 | -3.024,5 |
| Umbria | 18.031,8 | 2.280,0 | - | 15.751,8 | 17.944,1 | -2.192,3 |
| Valle d'Aosta | 10.270,0 | - | - | 10.270,0 | 7.682,4 | 2.587,6 |
| Veneto | 60.633,5 | 8.110,0 | - | 52.523,5 | 59.729,3 | -7.205,8 |
| Totale Reg 950+Dir. 159/72 | 472.374,8 | 45.208,5 | 11.416,7 | 415.749,6 | 457.030,8 | -41.281,2 |
| Programma nazionale | 4.000,0 | 3.600,0 | - | 400,0 | 257,1 | 142,9 |
| Totale | 476.374,8 | 48.808,5 | 11.416,7 | 416.149,6 | 457.287,9 | -41.138,3 |
| Valutazione | - | - | - | - | 350,0 | 0,0 |
| Reg. 2200/96 e 952/97 | 18.000,0 | - | - | 18.000,0 | 6.745,0 | 11.255,0 |
| Assegnazione Decisione 4237/99 | - | - | - | 2.496,0 | - | 2.496,0 |
| Totale generale | 494.374,8 | 48.808,5 | 11.416,7 | 436.645,6 | 464.382,9 | -27.737,3 |

Fonte: MiPAF

Obiettivo 5a: Spesa rendicontata per tipologia di misura - Reg.950/97

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Spesa pubblica totale | | Spesa FEOGA | |
|---|-----------------------|--------------|------------------|--------------|
| | (000 euro) | % | (000 euro) | % |
| Aiuti agli investimenti | 593.926,3 | 50,1 | 150.007,8 | 34,4 |
| Aiuti supplementari agli investimenti per giovani agricoltori | 40.684,9 | 3,4 | 20.342,4 | 4,7 |
| Aiuti al primo insediamento di giovani agricoltori | 267.890,7 | 22,6 | 133.945,3 | 30,8 |
| Indennità compensative | 216.287,2 | 18,2 | 108.143,6 | 24,8 |
| Altri aiuti: | 42.500,4 | 3,6 | 17.144,2 | 3,9 |
| - Aiuti agli investimenti collettivi | 25.607,2 | 2,2 | 12.399,6 | 2,8 |
| - Aiuti alle associazioni di produttori | 2.058,5 | 0,2 | 514,6 | 0,1 |
| - Aiuti alle associazioni di sostituzione | 131,1 | 0,0 | 32,8 | 0,0 |
| - Aiuti ai corsi o ai tirocini di formazione | 5.211,6 | 0,4 | 1.824,2 | 0,4 |
| - Aiuti alla contabilità | 9.467,1 | 0,8 | 2.366,8 | 0,5 |
| - Aiuti alle misure forestali | 24,9 | 0,0 | 6,2 | 0,0 |
| - Aiuti alle zone sensibili | - | 0,0 | - | 0,0 |
| Totale | 1.185.193,3 | 100,0 | 435.559,4 | 100,0 |
| Recuperi | 4.732,9 | | 1.918,5 | |
| Totale netto | 1.180.460,4 | | 433.640,9 | |
| Programma Nazionale | 1.028,4 | | 257,1 | |
| Totale Generale | 1.181.488,7 | | 433.898,0 | |

Fonte: MiPAF

Obiettivo 5a: Andamento della spesa per Regione - Reg.951/97

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Spesa Programmata | | Pagamenti | | Capacità di spesa | |
|-------------------------------|-------------------|------------------|-----------------------|------------------|-------------------|--------------|
| | Totale | Feoga | Totali ⁽²⁾ | Feoga | Totale | Feoga |
| | <i>(000 euro)</i> | | | | <i>valori %</i> | |
| Piemonte | 107.706,3 | 16.685,0 | 95.535,2 | 14.891,4 | 88,70 | 89,25 |
| Lombardia | 132.617,0 | 26.523,4 | 145.932,6 | 23.808,0 | 110,04 | 89,76 |
| P.A. Bolzano | 47.441,5 | 9.554,8 | 47.101,9 | 9.487,5 | 99,28 | 99,30 |
| P.A. Trento | 50.002,6 | 10.560,0 | 50.060,0 | 10.560,4 | 100,11 | 100,00 |
| Veneto | 72.594,0 | 14.518,8 | 71.133,9 | 14.226,8 | 97,99 | 97,99 |
| Friuli V.G. | 15.265,2 | 3.379,6 | 14.006,8 | 3.083,2 | 91,76 | 91,23 |
| Liguria | 8.439,7 | 2.531,9 | 7.535,3 | 2.260,6 | 89,28 | 89,28 |
| Emilia Romagna ⁽¹⁾ | 134.660,0 | 26.932,0 | 131.054,6 | 26.211,0 | 97,32 | 97,32 |
| Toscana | 55.325,0 | 10.033,5 | 49.755,3 | 9.462,7 | 89,93 | 94,31 |
| Umbria | 20.356,5 | 4.071,3 | 17.563,6 | 3.509,5 | 86,28 | 86,20 |
| Marche | 78.107,7 | 20.308,0 | 73.654,7 | 19.150,2 | 94,30 | 94,30 |
| Lazio | 45.678,5 | 11.110,5 | 42.248,2 | 10.118,9 | 92,49 | 91,08 |
| Abruzzo | 14.640,0 | 2.928,0 | 13.416,0 | 2.683,2 | 91,64 | 91,64 |
| TOTALE PO | 782.834,1 | 159.136,9 | 758.998,139 | 149.453,5 | 96,96 | 93,92 |
| POM | 137.111,8 | 35.616,4 | 148.122,7 | 33.066,6 | 108,03 | 92,84 |
| TOTALE | 919.945,9 | 194.753,3 | 907.120,9 | 182.520,1 | 98,61 | 93,72 |

(1) I valori per l'Emilia Romagna sono dati dalla somma dei due PO

(2) Il dato relativo al POM è desunto dalle dichiarazioni dei beneficiari ma non verificato dal Mipaf

Fonte: MIPAF

Obiettivo 5a: Andamento della spesa per Regione - Reg.867/90

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Costo totale | Pagamenti | Capacità di spesa |
|---------------|-----------------|----------------|----------------------|
| | 000 euro | | % |
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| Piemonte | 17.909 | 18.710 | 104,5 |
| Lombardia | 16.441 | 16.846 | 102,5 |
| Bolzano | 6.080 | 6.279 | 103,3 |
| Trento | 14.158 | 14.828 | 104,7 |
| Veneto | 11.683 | 11.583 | 99,1 |
| Friuli-V. G. | 6.512 | 6.560 | 100,7 |
| Liguria | 4.072 | 3.981 | 97,8 |
| Valle d'Aosta | 2.622 | 2.420 | 92,3 |
| Toscana | 15.347 | 15.637 | 101,9 |
| Umbria | 6.090 | 6.078 | 99,8 |
| Marche | 4.616 | 2.564 | 55,5 |
| Lazio | 11.534 | 9.503 | 82,4 |
| TOTALE | 117.063 | 114.989 | 98,2 |

Fonte: MIPAF

Obiettivo 5b: Andamento della spesa per Regione (FEOGA, FESR, FSE)

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Costo | Pagamenti | Capacità |
|------------------|--------------------|--------------------|-------------|
| | totale | | di spesa |
| | 000 euro | | % |
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| P.A. di Bolzano | 148.097,8 | 153.883,5 | 103,9 |
| Emilia Romagna | 208.336,5 | 222.464,7 | 106,8 |
| Friuli V, Giulia | 147.160,1 | 171.768,0 | 116,7 |
| Lazio* | 428.767,3 | 403.673,8 | 94,1 |
| Liguria | 142.959,1 | 138.418,9 | 96,8 |
| Lombardia | 223.928,7 | 234.232,8 | 104,6 |
| Marche | 795.811,9 | 622.682,3 | 78,2 |
| Piemonte | 373.968,5 | 340.540,2 | 91,1 |
| Toscana | 603.391,2 | 678.759,4 | 112,5 |
| P.A Trento* | 56.451,2 | 56.449,5 | 100,0 |
| Umbria | 1.105.053,0 | 1.109.110,1 | 100,4 |
| V.d'Aosta | 14.182,5 | 13.755,7 | 97,0 |
| Veneto | 874.808,0 | 662.029,0 | 75,7 |
| Totale | 5.122.915,9 | 4.807.768,1 | 93,8 |

* Dato stimato

Fonte: Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali/Rapporti di valutazione

Obiettivo 5b: Andamento della spesa per tipologia di intervento

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Costo | Pagamenti | Capacità |
|-----------------------|--------------------|--------------------|--------------|
| | totale | | di spesa |
| | 000 euro | | % |
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| Totale FEOGA | 1.857.238,9 | 1.904.034,1 | 102,5 |
| INFRASTRUTTURE | 778.364,2 | 747.798,9 | 96,1 |
| AMBIENTE | 189.813,5 | 231.127,4 | 121,8 |
| FILIERE | 539.071,5 | 570.382,2 | 105,8 |
| DIVERSIFICAZIONE | 230.621,2 | 239.797,4 | 104,0 |
| di cui agriturismo | 97.490,6 | 90.849,7 | 93,2 |
| PROMOZIONE | 30.495,4 | 28.325,5 | 92,9 |
| SERVIZI | 59.399,4 | 58.569,7 | 98,6 |
| ALTRI | 29.473,8 | 28.032,9 | 95,1 |
| Totale FESR | 2.980.030,7 | 2.646.976,3 | 88,8 |
| INFRASTRUTTURE | 424.491,7 | 407.179,7 | 95,9 |
| AMBIENTE | 176.637,7 | 183.846,6 | 104,1 |
| PMI | 1.002.026,0 | 642.018,2 | 64,1 |
| ARTIGIANATO | 618.845,3 | 647.708,7 | 104,7 |
| TURISMO | 461.001,8 | 444.019,8 | 96,3 |
| BENI CULTURALI | 100.425,7 | 118.147,5 | 117,6 |
| ASSISTENZA TECNICA | 2.371,2 | 2.181,8 | 92,0 |
| FORMAZIONE | 9.050,9 | 8.793,5 | 97,2 |
| SERVIZI | 174.042,3 | 182.497,0 | 104,9 |
| ALTRO | 11.138,1 | 10.583,5 | 95,0 |
| Totale FSE | 285.646,3 | 256.757,8 | 89,9 |
| FORMAZIONE | 278.046,2 | 249.544,0 | 89,7 |
| di cui in agricoltura | 51.931,6 | 50.023,9 | 96,3 |
| ASSISTENZA TECNICA | 456,1 | 398,1 | 87,3 |
| SERVIZI | 3.062,1 | 3.102,0 | 101,3 |
| ALTRO | 4.081,8 | 3.713,6 | 91,0 |
| Totale DOC.UP. | 5.122.915,9 | 4.807.768,1 | 93,8 |

Fonte: Autorità di gestione dei Programmi - Relazioni finali/Rapporti di valutazione

LEADER II - Andamento della spesa per Regione

(stato di attuazione al 31/12/2001)

| | Costo totale | Pagamenti | Capacità di spesa |
|-----------------------|------------------|------------------|-------------------|
| | 000 euro | | % |
| | 1 | 2 | 3=2/1 |
| Valle d'Aosta | 1.762,0 | 1.625,2 | 92,2 |
| Piemonte | 51.088,7 | 47.605,3 | 93,2 |
| Lombardia | 17.781,1 | 17.812,1 | 100,2 |
| Bolzano | 23.979,4 | 22.816,2 | 95,1 |
| Trento | 10.568,4 | 10.012,4 | 94,7 |
| Veneto | 75.200,2 | 68.990,6 | 91,7 |
| Friuli Venezia Giulia | 17.138,3 | 17.624,7 | 102,8 |
| Liguria | 18.973,5 | 17.389,9 | 91,7 |
| Toscana | 65.560,2 | 68.646,6 | 104,7 |
| Emilia Romagna | 25.921,2 | 26.941,9 | 103,9 |
| Marche | 39.137,1 | 32.984,1 | 84,3 |
| Umbria | 38.845,2 | 35.396,1 | 91,1 |
| Lazio | 74.484,3 | 56.231,7 | 75,5 |
| Ob. 5b | 460.439,5 | 424.076,6 | 92,1 |
| | | | |
| Abruzzo | 31.770,0 | 25.327,1 | 79,7 |
| Molise | 20.933,0 | 20.563,6 | 98,2 |
| Campania | 49.872,0 | 46.736,6 | 93,7 |
| Puglia | 59.754,0 | 50.971,2 | 85,3 |
| Basilicata | 43.248,0 | 38.916,2 | 90,0 |
| Calabria | 53.387,7 | 51.157,6 | 95,8 |
| Sicilia | 72.468,0 | 60.214,1 | 83,1 |
| Sardegna | 78.044,0 | 71.350,4 | 91,4 |
| Ob. 1 | 409.476,7 | 365.236,8 | 89,2 |
| TOTALE | 869.916,2 | 789.313,4 | 90,7 |

Fonte: Mipaf

LEADER II : Costo totale e spesa pubblica medi per PAL – Valori in migliaia di Euro

| | Obiettivo 1 | Obiettivo 5b | Totale |
|---|-------------|--------------|----------|
| N. GAL finanziati | 122 | 81 | 203 |
| Investimenti medi per PAL (000 euro) | 3.366,16 | 5.577,73 | 4.248,63 |
| Spesa pubblica media per PAL (000 euro) | 2.619,00 | 3.360,95 | 2.915,04 |

Fonte: INEA – Rete Nazionale per lo Sviluppo Rurale