

---

# **LA POLITICA DI SVILUPPO RURALE VERSO IL 2007-2013: RISULTATI E PROSPETTIVE**

---

**VENEZIA-MESTRE  
18 - 19 NOVEMBRE 2004**



# IL DIBATTITO SUL FUTURO DELLE POLITICHE DI SVILUPPO RURALE IN ITALIA

**Stefano Angeli e Mariella Santevecchi**  
**Mi.P.A.F.**



# Sviluppo rurale 2007-2013

## *Timing (1/2)*

- |                      |                                                                |
|----------------------|----------------------------------------------------------------|
| <b>14/07/2004 -</b>  | <b>Presentate le proposte di riforma dello sviluppo rurale</b> |
| <b>Set-Nov 2004-</b> | <b>Negoziato: incontri tecnici</b>                             |
| <b>22/11/2004 -</b>  | <b>Discussione al Consiglio dei Ministri dell'Agricoltura</b>  |
| <b>30/04/2005 -</b>  | <b>Presentazione bozza linee guida strategiche</b>             |
| <b>30/06/2005 -</b>  | <b>Nuovi regolamenti approvati dal Consiglio</b>               |



# Sviluppo rurale 2007-2013

## *Timing (2/2)*

- |                     |                                                                           |
|---------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| <b>30/09/2005 -</b> | <b>Adozione linee guida strategiche della Comunità (art. 37 Trattato)</b> |
| <b>31/12/2005 -</b> | <b>Presentazione Piano strategico nazionale (priorità nazionali)</b>      |
| <b>31/03/2006 -</b> | <b>Presentazione nuovi (PSR) Programmi di Sviluppo Rurale</b>             |
| <b>30/06/2006 -</b> | <b>Approvazione di tutti i PSR</b>                                        |



# PRINCIPALI NOVITA'

- Fondo unico per lo sviluppo rurale (FEASR)
- Sistema unico di programmazione
- Sistema unico di gestione e controllo
- Regola del n+2
- Approccio strategico
- Equilibrio tra assi prioritari
- Approccio LEADER integrato con gli assi



# TEMI DI DISCUSSIONE

1. OBIETTIVI
2. STRATEGIA
3. STRUMENTI
4. MODALITA' DI ATTUAZIONE



# 1) OBIETTIVI

## ■ COMPETITIVITA'

- ❑ miglioramento del capitale umano
- ❑ ristrutturazione del potenziale fisico
- ❑ miglioramento della qualità
- ❑ misure transitorie per i nuovi Stati membri

## ■ AMBIENTE

- ❑ utilizzo sostenibile del territorio agricolo
- ❑ utilizzo sostenibile del territorio forestale

## ■ DIVERSIFICAZIONE E QUALITA' DELLA VITA

- ❑ misure per la diversificazione dell'economia rurale
- ❑ misure per il miglioramento della qualità della vita



# 1) OBIETTIVI

## TEMI IN DISCUSSIONE

- SET DI MISURE PREDEFINITE
- PROBLEMA DELLA FLESSIBILITA'
- INTERVENTI INTEGRATI
- RIPARTIZIONE RISORSE





# EQUILIBRIO TRA I QUATTRO ASSI

Descrizione assi	Prop.	Ob. 1	PSR
Asse I (Competitività - 15 misure)	15%	37,9%	30,2%
Asse II (Ambiente - 12 misure)	25%	41,5%	60,3%
Asse III (Diversificazione - 8 misure)	15%	10,8 %	5,4%
TOTALE	55%		

  

Asse IV (Approccio Leader)	7%	3,5%
----------------------------	----	------



## 2) STRATEGIA

### TRE LIVELLI DI PROGRAMMAZIONE

- LINEE GUIDA STRATEGICHE COMUNITARIE
- PIANO STRATEGICO NAZIONALE
- PROGRAMMI SVILUPPO RURALE



## 2) STRATEGIA

### LINEE GUIDA STRATEGICHE COMUNITARIE

- RILEVANZA POLITICA
- CONTENUTO
- TEMPISITICA



## 2) STRATEGIA

### PIANO STRATEGICO NAZIONALE

- CONTENUTI
  - ANALISI CONTESTO
  - STRATEGIA E PRIORITA'
  - ELENCO PROGRAMMI
  - COORDINAMENTO CON PAC E POLITICHE DI COESIONE
- ASPETTI RILEVANTI
  - FONDAMENTALE PER LA STRATEGIA COMUNITARIA
  - DA ELABORARE IN PARTENARIATO
  - POTREBBE DIVENTARE UN ELEMENTO DI FLESSIBILITA'



## 2) STRATEGIA

### PROGRAMMI DI SVILUPPO RURALE

- FLESSIBILITA' TRA MISURE ALL'INTERNO DI CIASCUN ASSE PRIORITARIO
- FLESSIBILITA' TRA ASSI PRIORITARI



# 3) STRUMENTI

## ASSE I - COMPETITIVITA'

### ■ **MINORI CONDIZIONI**

- REQUISITI MINIMI
- REDDITIVITA',
- POSSESSO COMPETENZE
- SBOCCHI DI MERCATO

### ■ **AGROINDUSTRIA**

- SOSEGNO LIMITATO ALLE MICRO E PICCOLE IMPRESE

### ■ **MISURE NON PREVISTE**

- RICOMPOSIZIONE FONDIARIA
- GESTIONE DEL RISCHIO



# 3) STRUMENTI

## ASSE II - AMBIENTE

### ■ **AGROAMBIENTE**

- BUONE PRATICHE AGRICOLE
- RIDUZIONE DURATA DEGLI IMPEGNI
- OBBLIGATORIETA'

### ■ **ZONE SVANTAGGIATE**

- DEFINIZIONE AREE
- ELIMINAZIONE DEI CRITERI ECONOMICI E SOCIALI



# 3) STRUMENTI

## ASSE III - DIVERSIFICAZIONE E QUALITA' DELLA VITA

- PREFERENZA PER ATTUAZIONE TRAMITE STRATEGIE DI SVILUPPO LOCALE
- DEMARCAZIONE E COORDINAMENTO CON POLITICHE DI COESIONE





# 3) STRUMENTI

## LEADER

- ASSEGNAZIONE MINIMA DI RISORSE (7%)
- RISERVA DI PREMIALITA' (3% DA ASSEGNARE DAL 2012)
- COOPERAZIONE (COORDINAMENTO CON POLITICHE D COESIONE)



# 4) MODALITA' DI ATTUAZIONE

## PARTECIPAZIONE FINANZIARIA

- INCONGNITA SULLE RISORSE
- CRITERI DI RIPARTO TRA STATI MEMBRI
  - RISERVA PER OBIETTIVO COVERGENZA
  - RISULTATI DEL PASSATO
  - BISOGNI E SITUAZIONI PARTICOLARI



# PROSPETTIVE FINANZIARIE 2007-2013

Milioni di € a prezzi 2004

## NUOVE PROSPETTIVE FINANZIARIE 2007 - 2013

STANZIAMENTI D'IMPEGNO	2006	%	2007	%	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale	Media	%
<b>1. Crescita sostenibile</b>	<b>47.582</b>	<b>39,4%</b>	<b>59.675</b>	<b>44,7%</b>	<b>62.795</b>	<b>65.800</b>	<b>68.235</b>	<b>70.660</b>	<b>73.715</b>	<b>76.785</b>	<b>477.665</b>	<b>68.238</b>	<b>46,6%</b>
1a. Competitività per la crescita e l'occupazione	8.791	7,3%	12.105	9,1%	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	132.755	18.965	13,0%
1b. Coesione per la crescita e l'occupazione	38.791	32,1%	47.570	35,6%	48.405	49.120	49.270	49.410	50.175	50.960	344.910	49.273	33,6%
<b>2. Conservazioe e gestione delle risorse naturali</b>	<b>56.015</b>	<b>46,4%</b>	<b>57.180</b>	<b>42,8%</b>	<b>57.900</b>	<b>58.115</b>	<b>57.980</b>	<b>57.850</b>	<b>57.825</b>	<b>57.805</b>	<b>404.655</b>	<b>57.808</b>	<b>39,5%</b>
2a. Interventi di mercato e pagamenti diretti	43.735	36,2%	43.500	32,6%	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	301.074	43.011	29,4%
<b>2b. Sviluppo rurale</b>	<b>10.544</b>	<b>8,7%</b>	<b>11.759</b>	<b>8,8%</b>	<b>12.235</b>	<b>12.700</b>	<b>12.825</b>	<b>12.952</b>	<b>13.077</b>	<b>13.205</b>	<b>88.753</b>	<b>12.679</b>	<b>8,7%</b>
2c. Pesca	630	0,5%	655	0,5%	678	701	713	726	738	752	4.963	709	0,5%
2d. Ambiente	1.106	0,9%	1.266	0,9%	1.314	1.360	1.408	1.458	1.504	1.555	9.865	1.409	1,0%
<b>3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia</b>	<b>1.381</b>	<b>1,1%</b>	<b>1.630</b>	<b>1,2%</b>	<b>2.015</b>	<b>2.330</b>	<b>2.645</b>	<b>2.970</b>	<b>3.295</b>	<b>3.620</b>	<b>18.505</b>	<b>2.644</b>	<b>1,8%</b>
<b>4. L'Unione come partner globale</b>	<b>11.232</b>	<b>9,3%</b>	<b>11.400</b>	<b>8,5%</b>	<b>12.175</b>	<b>12.945</b>	<b>13.720</b>	<b>14.495</b>	<b>15.115</b>	<b>15.740</b>	<b>95.590</b>	<b>13.656</b>	<b>9,3%</b>
<b>5. Amministrazione</b>	<b>3.436</b>	<b>2,8%</b>	<b>3.675</b>	<b>2,8%</b>	<b>3.815</b>	<b>3.950</b>	<b>4.090</b>	<b>4.225</b>	<b>4.365</b>	<b>4.500</b>	<b>28.620</b>	<b>4.089</b>	<b>2,8%</b>
Compensazioni	1.042	0,9%											
<b>Totale stanziamenti d'impegno</b>	<b>120.688</b>	<b>100,0%</b>	<b>133.560</b>	<b>100,0%</b>	<b>138.700</b>	<b>143.140</b>	<b>146.670</b>	<b>150.200</b>	<b>154.315</b>	<b>158.450</b>	<b>1.025.035</b>	<b>146.434</b>	<b>100,0%</b>



# FONDI DESTINATI ALL'AGRICOLTURA

Miliardi di € a prezzi 2004		2006		2013	
2.	<b>Totale agricoltura</b>	<b>54.279</b>	<b>100,0%</b>	<b>55.498</b>	<b>100,0%</b>
2a.	<b>Interventi di mercato</b>	<b>43.735</b>	<b>80,6%</b>	<b>42.293</b>	<b>76,2%</b>
2b.	<b>Sviluppo rurale</b>	<b>10.544</b>	<b>19,4%</b>	<b>13.205</b>	<b>23,8%</b>

Miliardi di € a prezzi 2004		2006		2013	
2.	<b>Totale agricoltura</b>	<b>65.623</b>	<b>100,0%</b>	<b>69.703</b>	<b>100,0%</b>
2a.	<b>Interventi di mercato</b>	<b>42.935</b>	<b>65,4%</b>	<b>41.293</b>	<b>59,2%</b>
2b.	<b>Sviluppo rurale (*)</b>	<b>22.688</b>	<b>34,6%</b>	<b>28.410</b>	<b>40,8%</b>

(\*) Modulazione: 0,8 miliardi di euro nel 2006, 1 miliardo di euro dal 2007



# 4) MODALITA' DI ATTUAZIONE

## GESTIONE E CONTROLLO

- AUTORITA' DI GESTIONE
- ORGANISMO PAGATORE
- ORGANISMO DI CERTIFICAZIONE



# 4) MODALITA' DI ATTUAZIONE

## MONITORAGGIO E VALUTAZIONE

- QUADRO COMUNE DI MONITORAGGIO E VALUTAZIONE
- VALUTAZIONE STRATEGICA
- VALUTAZIONE IN ITINERE



# 4) MODALITA' DI ATTUAZIONE

## RETI E ASSISTENZA TECNICA

- RETE EUROPEA DI SVILUPPO RURALE
- RETE NAZIONALE RURALE
- ASSISTENZA TECNICA



# FASI DEL NEGOZIATO DEL PRIMO SEMESTRE 2005

- Presentazione della bozza di regolamento emendata (inizio 2005)
- Nuove fase di discussione presso il Consiglio sotto la presidenza del Lussemburgo (1° semestre 2005)
- Presentazione della bozza di regolamento attuativo





# DIBATTITO INTERNO

29 SETTEMBRE 2004 – RIUNIONE DI COORDINAMENTO TRA  
MIPAF – REGIONI – PARTI ECONOMICHE E SOCIALI

Creazione di quattro gruppi di lavoro che dovranno:

- 1) analizzare nel dettaglio la proposta di regolamento e la proposta del regolamento applicativo
- 2) adempimenti orizzontali della nuova programmazione (Analisi delle Linee Guida Strategiche Comunitarie – Impostazione del Piano Strategico Nazionale)

I gruppi in questione saranno dedicati ai seguenti temi:

- Aspetti di programmazione, gestione, monitoraggio, controllo, valutazione e questioni finanziarie
- Argomenti relativi all'Asse I del regolamento: "Miglioramento della competitività dei settori agricolo e forestali"
- Argomenti relativi all'Asse II "Gestione del territorio"
- Argomenti relativi all'Asse III "Diversificazione dell'economia rurale e qualità della vita nelle aree rurali" e all'approccio Leader

