

La posizione italiana nei negoziati sul futuro delle politiche di sviluppo rurale

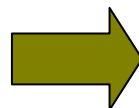
Mestre, 19 novembre 2004



Struttura Programmazione 2000-2006

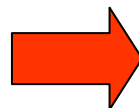
REGIONI FUORI OBIETTIVO 1

- 1 Piano di Sviluppo Rurale per ciascuna Regione



REGIONI OBIETTIVO 1

- 1 Programma Operativo Regionale per ciascuna Regione
- 1 Piano di Sviluppo Rurale per ciascuna Regione (limitato a 4 misure)



TERRITORIO NAZIONALE

- 1 Programma “LEADER+” per ciascuna Regione
- 1 Programma nazionale per la Rete “LEADER+”



Programmazione 2000 - 2006

<i>Denominazione Programma</i>		<i>Sez. Feoga</i>	<i>n°</i>	<i>Regioni interessate</i>
PSR	Piani di Sviluppo Rurale	Garanzia	21	Tutto il territorio
POR	Programma Operativo Regionale	Orientamento	7	Regioni Obiettivo 1
Leader	Programmi Leader+	Orientamento	22	Tutto il territorio
	Totale		50	



Dotazione finanziaria

Intero periodo 2000 - 2006				Dotazione media annua		
	Feoga	Stato	Totale	Feoga	Stato	Totale
	(1)	(2)	(3) = (1) + (2)	(4)	(5)	(6) = (4) + (5)
PSR	4.512,3	4.435,7	8.948,0	644,6	633,7	1.278,3
POR	3.292,2	2.343,7	5.635,9	365,8	260,4	626,2
Leader+	289,1	203,2	492,3	32,1	22,6	54,7
Totale	8.093,6	6.982,6	15.076,2	1.042,5	916,7	1.959,2



Stato di attuazione al 31.10.04

Fase 2000 - 2006			
Meuro	Program.	Speso	%
PSR (Garanzia)	4.512,3	3.355,7	74,4%
POR (Orientamento)	2.982,6	782,1	26,2%
Leader (Orientamento)	289,1	16,2	5,6%
TOTALE	7.784,0	4.154,0	53,4%



Regione	2001	2002	2003	2004
Abruzzo				
Basilicata				
P.A. Bolzano				
Calabria				
Campania				
Emilia Romagna				
Friuli Venezia Giulia				
Lazio				
Liguria				
Lombardia				
Marche				
Molise				
Piemonte				
Puglia				
Sardegna				
Sicilia				
Toscana				
P.A. Trento				
Umbria				
Valle d'Aosta				
Veneto				
Totale	14,7	7,0	14,7	7,8

Disimpegno ipotetico periodo 2001 -2004

21 volte in 4 anni

12 volte le Regioni Ob. 1

Importo perso 44,2 M€



Prospettive finanziarie 2007 – 2013

Milioni di € a prezzi 2004

NUOVE PROSPETTIVE FINANZIARIE 2007 - 2013

STANZIAMENTI D'IMPEGNO	2006	%	2007	%	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Totale	Media	%
1. Crescita sostenibile	47.582	39,4%	59.675	44,7%	62.795	65.800	68.235	70.660	73.715	76.785	477.665	68.238	46,6%
1a. Competitività per la crescita e l'occupazione	8.791	7,3%	12.105	9,1%	14.390	16.680	18.965	21.250	23.540	25.825	132.755	18.965	13,0%
1b. Coesione per la crescita e l'occupazione	38.791	32,1%	47.570	35,6%	48.405	49.120	49.270	49.410	50.175	50.960	344.910	49.273	33,6%
2. Conservazioe e gestione delle risorse naturali	56.015	46,4%	57.180	42,8%	57.900	58.115	57.980	57.850	57.825	57.805	404.655	57.808	39,5%
2a. Interventi di mercato e pagamenti diretti	43.735	36,2%	43.500	32,6%	43.673	43.354	43.034	42.714	42.506	42.293	301.074	43.011	29,4%
2b. Sviluppo rurale	10.544	8,7%	11.759	8,8%	12.235	12.700	12.825	12.952	13.077	13.205	88.753	12.679	8,7%
2c. Pesca	630	0,5%	655	0,5%	678	701	713	726	738	752	4.963	709	0,5%
2d. Ambiente	1.106	0,9%	1.266	0,9%	1.314	1.360	1.408	1.458	1.504	1.555	9.865	1.409	1,0%
3. Cittadinanza, libertà, sicurezza e giustizia	1.381	1,1%	1.630	1,2%	2.015	2.330	2.645	2.970	3.295	3.620	18.505	2.644	1,8%
4. L'Unione come partner globale	11.232	9,3%	11.400	8,5%	12.175	12.945	13.720	14.495	15.115	15.740	95.590	13.656	9,3%
5. Amministrazione	3.436	2,8%	3.675	2,8%	3.815	3.950	4.090	4.225	4.365	4.500	28.620	4.089	2,8%
Compensazioni	1.042	0,9%											
Totale stanziamenti d'impegno	120.688	100,0%	133.560	100,0%	138.700	143.140	146.670	150.200	154.315	158.450	1.025.035	146.434	100,0%



Fondi destinati all'Agricoltura

Miliardi di € a prezzi 2004		2006		2013	
2.	Totale agricoltura	54.279	100,0%	55.498	100,0%
2a.	Interventi di mercato	43.735	80,6%	42.293	76,2%
2b.	Sviluppo rurale	10.544	19,4%	13.205	23,8%

Miliardi di € a prezzi 2004		2006		2013	
2.	Totale agricoltura	65.623	100,0%	69.703	100,0%
2a.	Interventi di mercato	42.935	65,4%	41.293	59,2%
2b.	Sviluppo rurale (*)	22.688	34,6%	28.410	40,8%

(*) Modulazione: 0,8 miliardi di euro nel 2006, 1 miliardo di euro dal 2007

Prospettive



Contribuzioni nette al bilancio UE

UE a 15	2001		2002		2003		MEDIA 2001-2003	
	(Meuro)	(% su PNL)	(Meuro)	(% su PNL)	(Meuro)	(% su PNL)	(Meuro)	(% su PNL)
BE	-629,5	-0,25%	- 373,2	-0,14%	- 775,1	-0,28%	- 592,6	-0,22%
DK	-229,0	-0,14%	- 162,7	-0,09%	- 213,7	-0,11%	- 201,8	-0,11%
DE	-6.953,3	-0,34%	- 5.041,0	-0,24%	- 7.651,8	-0,36%	- 6.548,7	-0,31%
EL	4.513,2	3,52%	3.389,8	2,39%	3.368,2	2,22%	3.757,1	2,71%
ES	7.738,3	1,23%	8.880,0	1,29%	8.733,2	1,21%	8.450,5	1,24%
FR	-2.035,4	-0,14%	- 2.163,6	-0,14%	- 1.910,9	-0,12%	- 2.036,6	-0,13%
IE	1.203,1	1,16%	1.578,2	1,51%	1.564,6	1,40%	1.448,6	1,36%
IT	-1.977,9	-0,17%	- 2.868,5	-0,23%	- 793,6	-0,06%	- 1.880,0	-0,15%
LU	-144,1	-0,71%	- 48,6	-0,24%	- 56,2	-0,28%	- 83,0	-0,41%
NL	-2.256,8	-0,54%	- 2.181,7	-0,50%	- 1.956,1	-0,43%	- 2.131,5	-0,49%
AT	-536,4	-0,26%	- 223,5	-0,10%	- 336,2	-0,15%	- 365,4	-0,17%
PT	1.794,2	1,52%	2.694,0	2,13%	3.482,0	2,66%	2.656,7	2,10%
FI	-150,4	-0,11%	- 4,1	0,00%	- 20,7	0,01%	- 58,4	-0,03%
SE	-973,3	-0,42%	- 743,4	-0,29%	- 950,4	-0,36%	- 889,0	-0,36%
UK	707,5	0,04%	- 2.880,0	-0,17%	- 2.763,3	-0,16%	- 1.645,3	-0,10%
TOTALE	70,3		- 148,2		- 280,1		- 119,4	



Saldo budgetario spese operative UE per Stato membro

UE a 15		MEDIA 2001-2003	
		(Meuro)	(% su PNL)
BE	-	592,6	-0,22%
DK	-	201,8	-0,11%
DE	-	6.548,7	-0,31%
EL		3.757,1	2,71%
ES		8.450,5	1,24%
FR	-	2.036,6	-0,13%
IE		1.448,6	1,36%
IT	-	1.880,0	-0,15%
LU	-	83,0	-0,41%
NL	-	2.131,5	-0,49%
AT	-	365,4	-0,17%
PT		2.656,7	2,10%
FI	-	58,4	-0,03%
SE	-	889,0	-0,36%
UK	-	1.645,3	-0,10%

Fonte: "Allocation of EU operating expenditure by Member States", Commissione Europea (anni 2001, 2002, 2003)



Somme disponibili per la nuova programmazione

Feoga Garanzia	56,0	63,1%	
Feoga Orientamento	31,3	35,2%	
Leader	1,5	1,7%	
Totale	88,8	100,0%	91,4%
Altro (Modulazione)	8,4	8,6%	
Totale Generale	97,2	100,0%	

MILIARDI DI €



Popolazione Regioni Obiettivo 1

Regioni	Obiettivo	Popolazione	%
Molise	<i>Phasing out</i>	321.047	1,7%
Campania	<i>Convergenza</i>	5.725.098	29,7%
Puglia	<i>Convergenza</i>	4.023.957	20,9%
Basilicata	<i>Obiettivo 1</i>	596.821	3,1%
Calabria	<i>Convergenza</i>	2.007.392	10,4%
Sicilia	<i>Convergenza</i>	4.972.124	25,8%
Sardegna	<i>Obiettivo 1</i>	1.637.639	8,5%
Totale		19.284.078	
Totale Convergenza		16.728.571	86,7%



Nuovi obiettivi fase 2007-2013

REGIONI OBIETTIVO COMPETITIVITA' REGIONALE E OCCUPAZIONE

REGIONI OBIETTIVO CONVERGENZA

REGIONI PHASING IN/OUT



Programmazione 2007 - 2013

Parametri di riparto dei nuovi fondi

- **Regioni ammissibili all'Obiettivo Convergenza**
- **Risultati ottenuti in passato**
- **Situazioni o fabbisogni particolari**

Il mix di parametri appare equilibrato e, come tale, accettabile



Principali novità fase 2007 - 2013

In tema di semplificazione, la proposta di regolamento è condivisibile, a livello di:

- Introduzione di un fondo unico per lo sviluppo rurale (FEASR)
- Metodologia LEADER integrata nei PSR
- Approccio strategico



Approccio Strategico

1. Condivisibile la finalità, a condizione che

....il concetto di **controllo strategico** sia attuato in modo da alleggerire la presenza della Commissione nella programmazione e nella gestione dei PSR, attribuendo maggiore responsabilità al sistema "Stato-Regioni" in un ottica di **sussidiarietà**



Approccio Strategico

2. Programmazione articolata su 3 livelli

Comunitario

Linee guida approvate dal Consiglio
(reg. attuativo e orientamenti su aiuti di stato??)

Nazionale

Piano Strategico Nazionale (PSN)
(quadro finanziario unico approvato con decisione)

Regionale

Programmi di Sviluppo Rurale (PSR)



Approccio Strategico

3. Equilibrio tra gli assi garantito in un'ottica di maggiore sussidiarietà

Descrizione assi	Prop.	Ob. 1	Altro
Asse I (Competitività – 13+2 misure)	15%	37,9%	30,2%
Asse II (Ambiente - 12 misure)	25%	41,5%	60,3%
Asse III (Diversificazione - 8 misure)	15%	10,8 %	5,4%
TOTALE	55%		
Asse IV (Approccio Leader)	7%	3,5%	



Misure

Riflettere attentamente sul problema della:

Limitazione alle piccole e micro imprese

Incompatibilità tra OCM e sviluppo rurale

Mancanza di alcune misure



Timing programmazione sviluppo rurale 2007-2013

	2004		2005				2006			
Fasi nuova programmazione	III Trim	IV Trim	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim	I Trim	II Trim	III Trim	IV Trim
1. Adempimenti comunitari										
a. Approvazione regolamento del Consiglio										
b. Approvazione Orientamenti strategici										
2. Piano Strategico Nazionale										
a. Concertazione nazionale (tavolo nazionale)										
b. Predisposizione PSN										
c. Concertazione comunitaria										
d. Approvazione PSN Conferenza Stato-Regioni										
3. Programmi regionali di Sviluppo Rurale										
a. Preparazione e presentazione										
b. Negoziato e approvazione										



Il PSN - Principali funzioni

- **Garantire la coerenza verticale tra Commissione, Stato, Regioni**
- **Garantire la coerenza orizzontale tra i vari PSR**
- **Garantire il coordinamento tra sviluppo rurale, PAC e politiche di coesione**
- **Definire il quadro finanziario globale nel cui ambito si collocano i PSR**
- **Offrire orientamenti generali per la concertazione con le parti economiche e sociali**
- **Stabilire aspetti procedurali comuni**

