

Corso di formazione sulla valutazione PSR
Istituto Nazionale di Economia Agraria
Roma - Centro Congressi Frentani, 2 Aprile 2003

LE MISURE FORESTALI NELLA PROGRAMMAZIONE 2000-2006

Alcune considerazioni su monitoraggio e
valutazione

Luca Cesaro
INEA - Sede regionale per il Veneto

Organizzazione dell'introduzione

- Le misure "forestali" nella precedente programmazione
- Esperienze di valutazione nella precedente programmazione
- Misure forestali nei PSR delle regioni obiettivo 2

Domande valutative, fonti statistiche esistenti,
monitoraggio



- Fino al recente passato: una “**politica forestale ombra**”
→ assoggettata alle esigenze della PAC, con obiettivi principalmente “agricoli” ... vedasi misure di accompagnamento (2080/92).
- Politiche forestali specifiche solo a livello regionale (molto frammentate e differenziate)
- Unica misura “forestale” attuata a livello nazionale è il regolamento 867/90 - miglioramento delle condizioni di trasformazione e commercializzazione dei prodotti forestali.

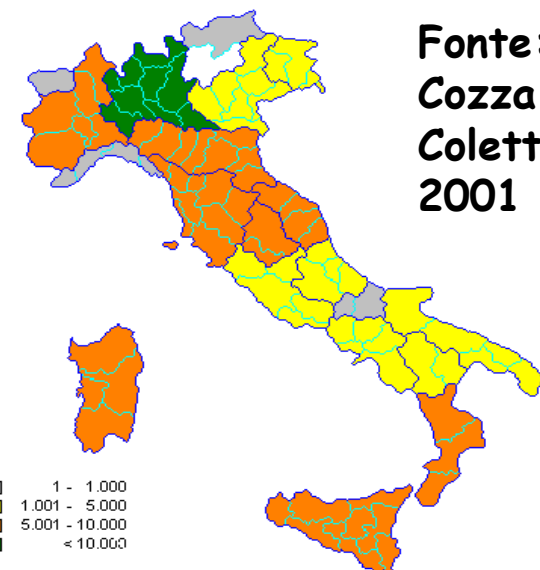
Attuazione Reg. 2080/92

Complessivamente

105 mila ettari di superfici agricole,
miglioramenti forestali su 115 mila ettari,
circa 3.500 Km di strade forestali
circa 8.000 ettari serviti da fasce
tagliafuoco.

Prevalenza degli imboschimenti, alcune
difficoltà sulle misure di miglioramento
(indirizzate inizialmente agli agricoltori, no
enti pubblici)...

Nel caso degli imboschimenti gli impegni sono molto lunghi
(fino a 20 anni) → "trascinamenti" nelle programmazioni
successive



Fonte:
Cozza e
Coletti,
2001



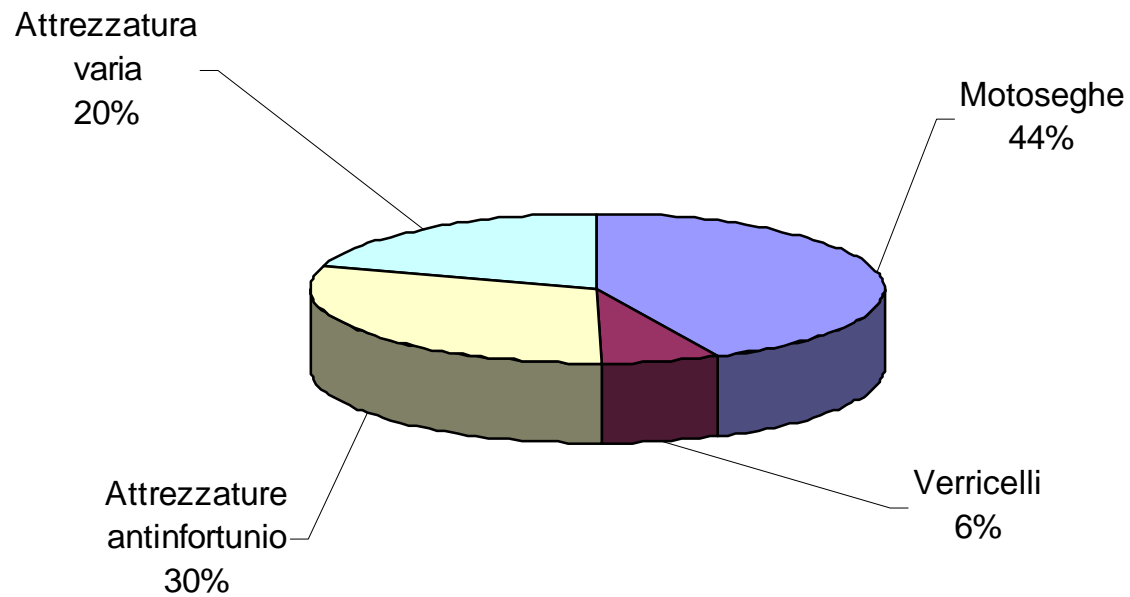
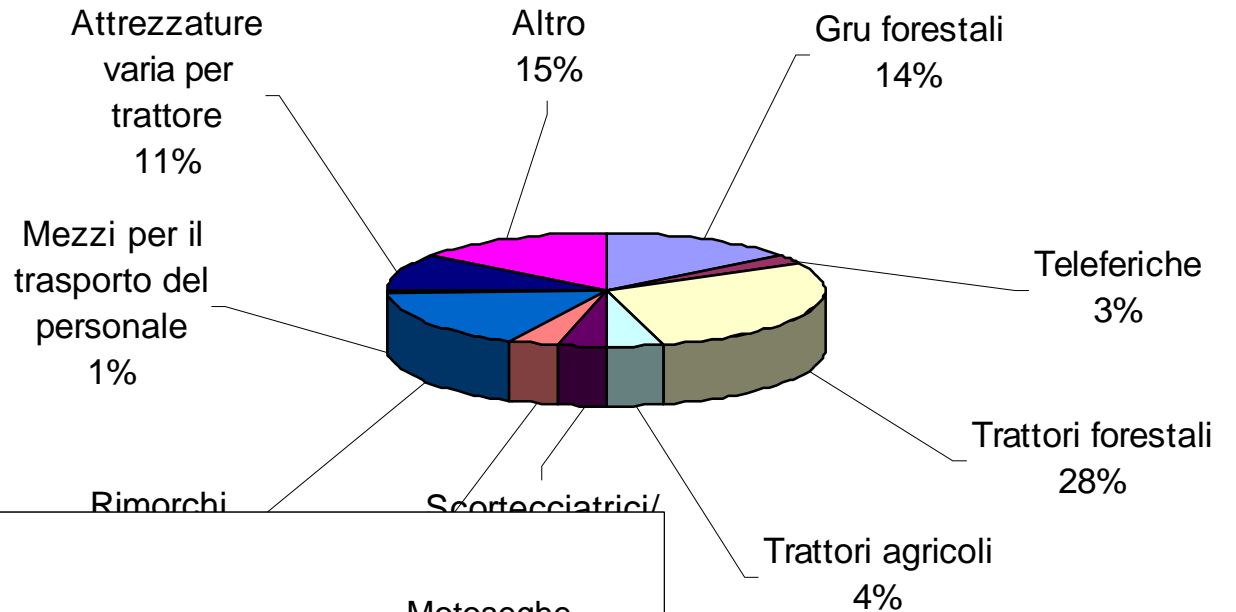
Attuazione Reg. 867/90

Due principali fasi di attuazione 90-93 e 94-99.

Nella prima fase di applicazione poche domande e pochi finanziamenti.

Nella seconda fase (QCS 1994-1999) attuazione più rilevante (circa 70 miliardi di lire di previsioni di spesa e circa 60 di spesa realizzata).

Precedente programmazione → 867/90





Valutazione Reg. 2080/92

- A livello nazionale/regionale nessuna valutazione ufficiale
- A livello europeo valutazione commissionata da UE a IDF
 - Ha considerato i paesi principali D, DK, E, I, IRL, P, UK
 - Si è basata su
 - dati statistici nazionali ed europei
 - Intervista testimoni privilegiati
 - Raccolta dati primari su un campione beneficiari
- Valutazione eseguita nel 1999 e completata nel 2000 → in itinere



Valutazione reg. 2080/92

La valutazione si è basata su un questionario previsto nell'ambito della gara di appalto.

Il questionario risulta essere specificamente riferito al reg. 2080, con domande molto simili a quelle previste nel 12004, ma con alcune semplificazioni e adattamenti agli obiettivi.

Fondamentalmente le risposte dei valutatori sono state in molti casi qualitative. Peraltro, per alcune domande specifiche, si è tentata una quantificazione (es. effetto sui surplus agricoli, carbonio fissato, variazioni reddito a livello micro).

Raccomandazioni valutatori reg. 2080/92

- Più enfasi sullo sviluppo rurale
- Indirizzare gli obiettivi ambientali in modo più esplicito
- Usare strumenti regolatori (sostegno condizionato) per limitare i surplus agricoli (il 2080 è inefficace)
- Garantire la continuità degli impegni 2080 nel prossimo decennio
- Dare maggiore importanza agli interventi di miglioramento forestale
- Segmentare i beneficiari, differenziare le tipologie di imboschimento, introdurre zonizzazione



Valutazione regolamento 867/90

Valutazione dell'attuazione procedurale e finanziaria

Valutazione dell'attuazione fisica

Valutazione socio-economica ed ambientale



Valutazione regolamento 867/90

Mancanza di dati primari - non monitoraggio

Dati secondari raccolti con questionario ai beneficiari.

(134 beneficiari su 466)

Struttura questionario

- A- informazioni sull'attuazione del regolamento
- B - tipologia ed obiettivi dell'investimento
- C- provenienza risorse finanziarie
- D- impatto degli investimenti sull'impresa



Analisi dei dati secondari (questionario)

Sono soprattutto stati usati nelle fasi della valutazione per le quali non erano disponibili informazioni sui dati di monitoraggio.

In particolare per la valutazione degli aspetti socio economici ed ambientali, per la quale si è adottata la procedura imposta per il periodo di programmazione 2000-2006.

Documento STAR IV/12004/00 - questioni valutative



LE MISURE FORESTALI nei PSR

Possono essere ricondotte agli articoli dal 29 al 32 e a parte dell'articolo 33 del reg 1257/99

Articolo 30: altre misure forestali....

Articolo 31: imboschimento superfici agricole

Articolo 32: mantenimento e miglioramento della stabilità

Articolo 33 (11): tutela dell'ambiente

Imboschimento regioni fuori ob. 1

		Piemonte	Valle D'Aosta	Lombardia	P.A. Trento	P.A. Bolzano	Veneto	Friuli V.G.	Liguria	Emilia R.	Toscana	Umbria	Marche	Lazio	Abruzzo
Imbosch.	imboschimento produttivo	X		X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X
	imboschimento protettivo e multifunzionale	X		X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X
	imboschimento per produzione di biomassa	X		X				X			X	X		X	

Altre misure forestali regioni fuori ob. 1

		Piemonte	Valle D'Aosta	Lombardia	P.A.Trento	P.A.Bolzano	Veneto	Friuli V.G.	Liguria	Emilia R.	Toscana	Umbria	Marche	Lazio	Abruzzo
Altre misure forestali	imboschimento superfici non agricole	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X		X
	accrescimento valore e miglioramenti forestali	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	pianificazione forestale e inventari		X	X	X			X	X			X	X	X	
	raccolta trasformazione e commercializz. prod.for.	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
	ecocertificazione e filiere	X	X	X	X	X	X	X		X		X		X	
	infrastrutture e strade							X	X			X			X
	associazionismo forestale	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
	ricostituzione disastri naturali e incendi	X		X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X
	mantenimento della stabilità ecologica	X	X	X	X	X	X				X	X			
	difesa incendi e mantenimento fasce tagliafuoco	X		X							X	X	X		



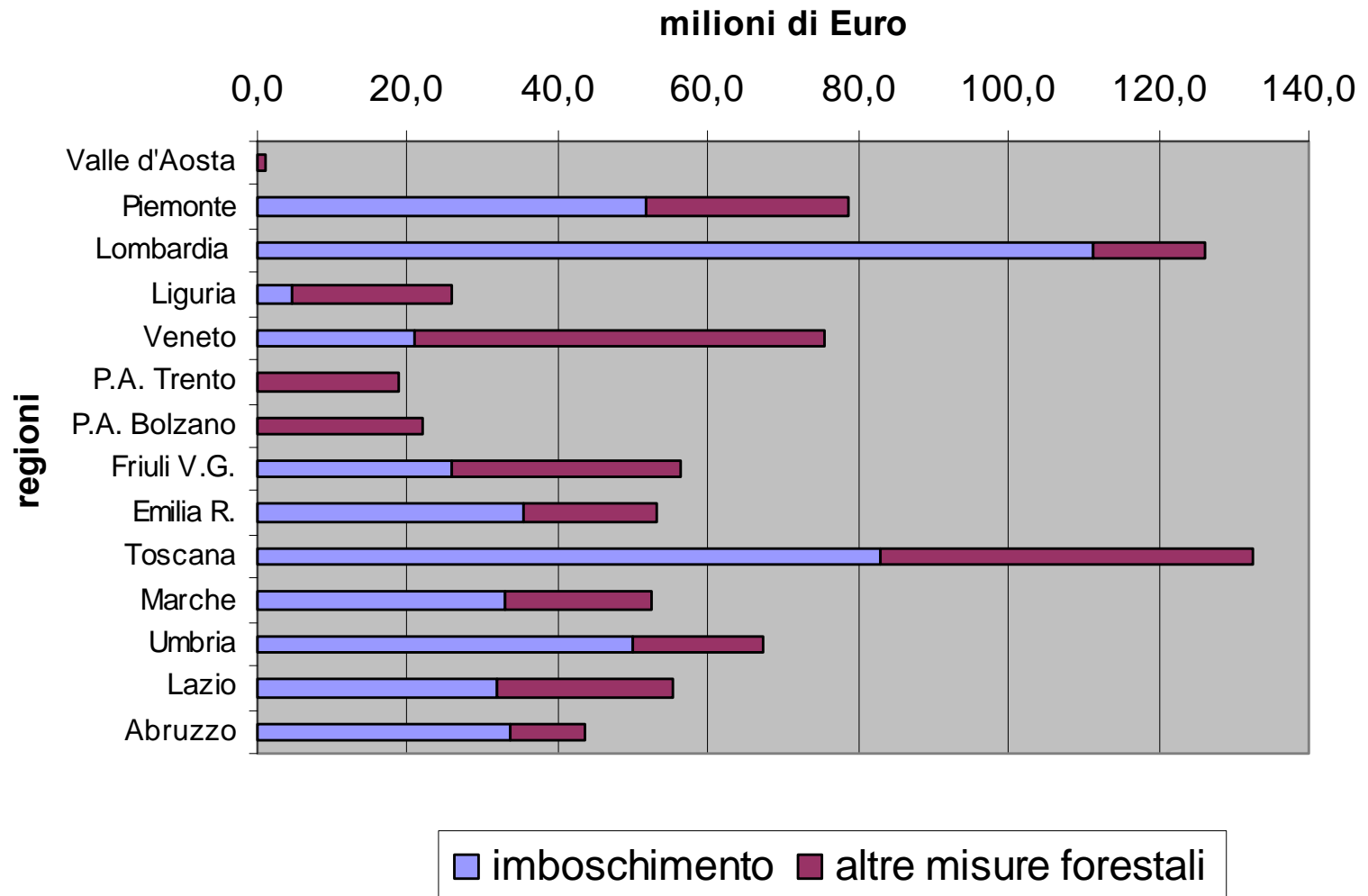
Imboschimento regioni ob. 1

		Molise	Campania	Puglia	Basilicata	Calabria	Sicilia	Sardegna
Imbosch.	imboschimento produttivo	X	X	X	X	X	X	X
	imboschimento protettivo e multifunzionale	X	X	X	X	X	X	X
	imboschimento per produzione di biomassa							X

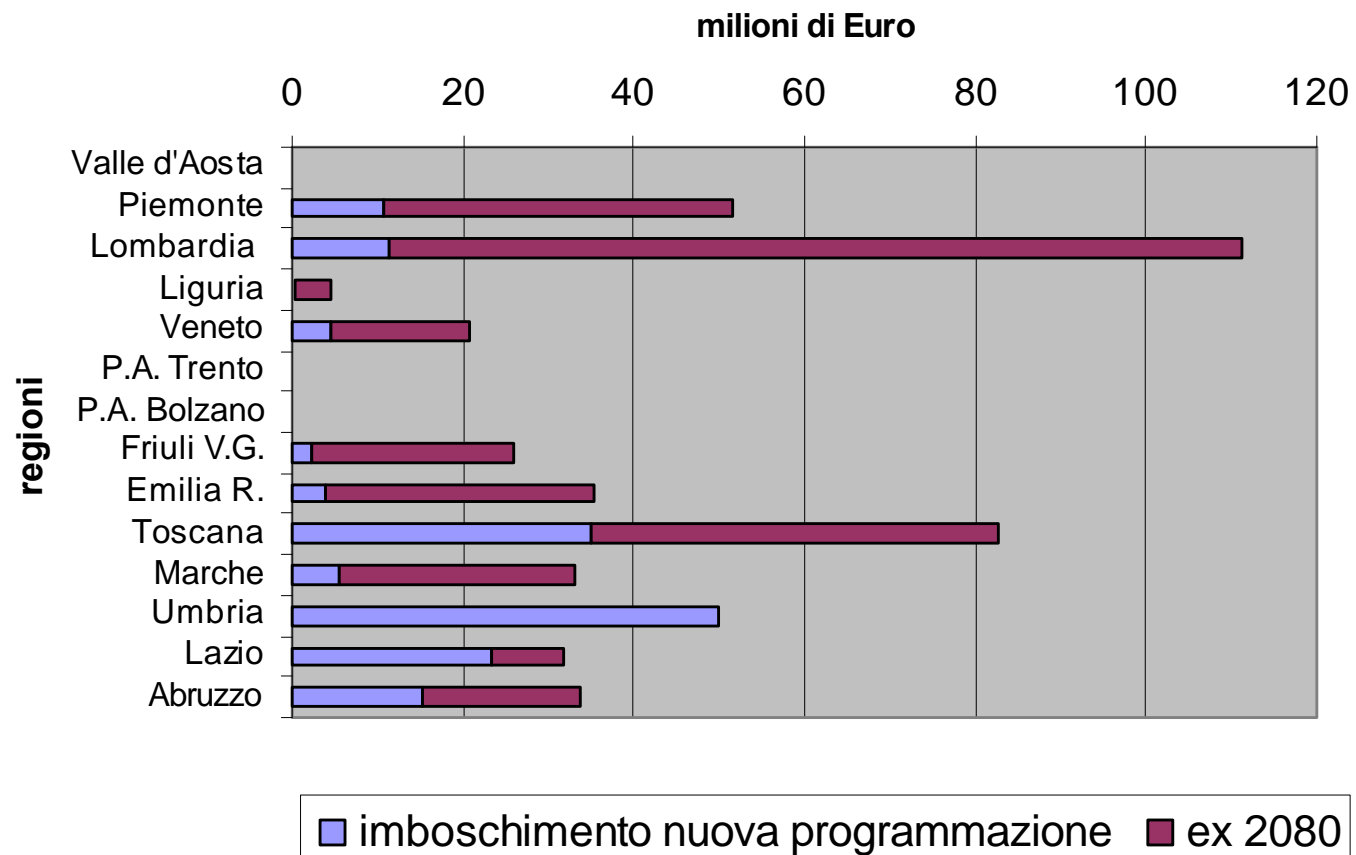
Altre misure forestali regioni ob. 1

		Molise	Campania	Puglia	Basilicata	Calabria	Sicilia	Sardegna
Altre misure forestali	imboschimento superfici non agricole	X	X	X	X	X	X	X
	accrescimento valore e miglioramenti forestali	X	X	X	X	X	X	
	pianificazione forestale e inventari	X			X			
	raccolta trasformazione e commercializz. prod.for.	X	X	X	X	X	X	
	ecocertificazione e filiere							
	infrastrutture e strade					X	X	
	associazionismo forestale			X	X	X		
	ricostituzione disastri naturali e incendi	X	X	X	X	X	X	X
	mantenimento della stabilità ecologica			X	X	X		
	difesa incendi e mantenimento fasce tagliafuoco			X	X	X		

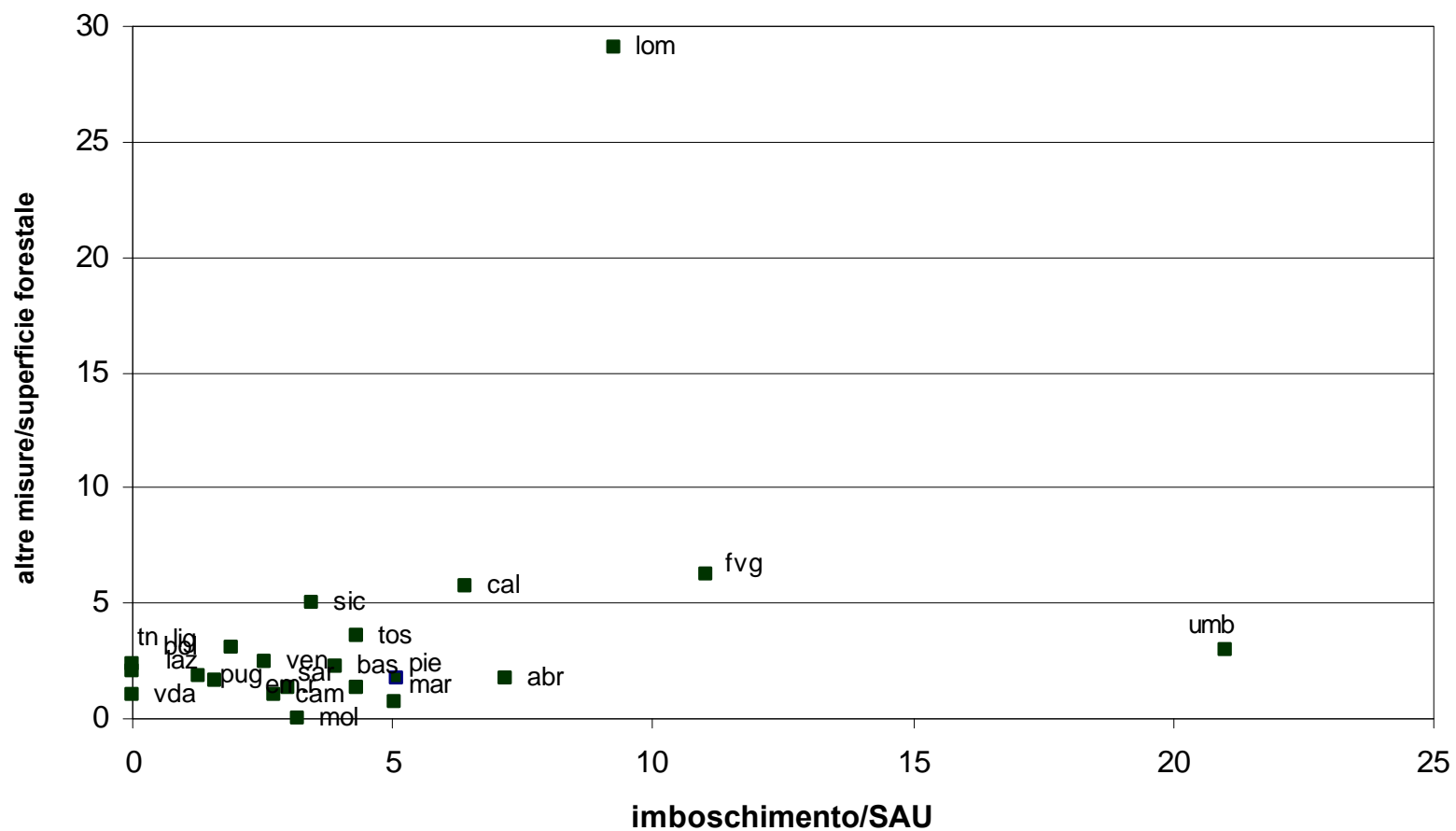
misure forestali 2000-2006 - regioni obiettivo 2



imboschimento 2000-2006 - regioni obiettivo 2



spesa programmata per ha (1994-1999)



Spesa programmata per ha (2000-2006)

