



CLLD - Leader

Nuovo quadro regolamentare e programmatico

Roma – 26/27 febbraio 2014

Dario Cacace
Rete Rurale Nazionale - Task Force Leader



Proposte [COM(2011)615]

Reg. (UE) 1303/2013 (artt. 32-35)

Inquadramento dello Sviluppo Locale di Tipo Partecipativo

(28.1) Lo sviluppo locale di tipo partecipativo, denominato sviluppo locale LEADER nell'ambito del FEASR, è...

(32) Lo sviluppo locale di tipo partecipativo **è sostenuto dal FEASR**, denominato sviluppo locale LEADER, **e può essere sostenuto dal FESR, dal FSE o dal FEAMP.**

Contenuti delle Strategie

(29.1.c) ...con indicazione di target misurabili per le realizzazioni e i risultati.

(33.1.c) ...con indicazione di target misurabili per le realizzazioni e i risultati. **In relazione ai risultati, i target possono essere espressi in termini qualitativi o quantitativi**

Selezione delle Strategie

(29.2) Gli Stati membri definiscono i criteri per la selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo. **Le norme specifiche di ciascun Fondo possono stabilire criteri di selezione**

(33.2) Gli Stati membri definiscono i criteri per la selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo.



Proposte [COM(2011)615]

Responsabilità e tempi della selezione

(29.3) Le strategie di sviluppo locale sono selezionate da un comitato istituito a tale scopo dalle autorità di gestione dei programmi.

(29.4) La selezione e l'approvazione di tutte le strategie di sviluppo locale sono completate *entro il 31 dicembre 2015.*

Compiti e ruoli

(29.5) La decisione dell'autorità di gestione che approva una strategia ...definisce inoltre i ruoli delle autorità responsabili dell'esecuzione dei programmi in questione per tutti i compiti attuativi connessi alla strategia.

Reg. (UE) 1303/2013 (artt. 32-35)

(33.3) Le strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo sono selezionate da un comitato istituito a tale scopo **dalla autorità o dalle autorità di gestione responsabili e sono approvate dalla autorità o dalle autorità di gestione responsabili.**

(33.4) **Il primo ciclo di selezione ... è completato entro due anni dalla data di approvazione dell'accordo di partenariato. Gli Stati membri possono selezionare strategie aggiuntive di sviluppo locale di tipo partecipativo successivamente a tale data, ma non oltre il 31 dicembre 2017**

(33.5) La decisione che approva una strategia ...definisce inoltre le **responsabilità per i compiti di gestione e di controllo nell'ambito del programma o dei programmi** ...



Proposte [COM(2011)615]

Territori e popolazione

(29.6) *È conferito alla Commissione il potere di adottare atti delegati a norma dell'articolo 142 riguardanti la definizione del territorio e della popolazione interessati dalla strategia* di cui al paragrafo 1, lettera a).

Compiti dei GAL

(30.3) a) rafforzare la capacità dei soggetti locali di elaborare e attuare interventi

--

--

Reg. (UE) 1303/2013 (artt. 32-35)

(33.6) **La popolazione del territorio ...non è inferiore a 10 000 abitanti né superiore a 150 000 abitanti.** Tuttavia, in casi debitamente giustificati ..., la Commissione può adottare o modificare tali limiti di popolazione **nella sua decisione... di approvazione o modifica dell'accordo di partenariato...**

(34.3) a) rafforzare la capacità dei soggetti locali di elaborare e attuare **operazioni, anche stimolandone le capacità di gestione dei progetti**

(34.4) Fatto salvo il paragrafo 3, lettera b), **i GAL possono essere beneficiari** e attuare operazioni conformemente alla SSL.

(34.5) Nel caso delle attività di cooperazione ... i compiti di *[selezione delle operazioni]* possono essere svolti dall'AdG.



Proposte [COM(2011)615]

Le misure

(31):

- a) i costi del supporto preparatorio;
- b) l'esecuzione degli interventi nell'ambito della strategia di sviluppo locale;
- c) la preparazione e la realizzazione delle attività di cooperazione del gruppo di azione locale;
- d) i costi di gestione e di animazione della strategia di sviluppo locale ...

Reg. (UE) 1303/2013 (artt. 32-35)

(35)

- a) i costi del sostegno preparatorio **consistente in sviluppo delle capacità, formazione e creazione di reti, nell'ottica di elaborare e attuare una SSL**
- b) l'esecuzione delle operazioni nell'ambito della SSL;
- c) la preparazione e la realizzazione delle attività di cooperazione del GAL;
- d) **i costi di esercizio** connessi alla gestione dell'attuazione della SSL **consistenti in** costi **operativi**, costi per il **personale**, costi di **formazione**, costi relativi alle **pubbliche relazioni**, costi **finanziari** nonché costi connessi alla **sorveglianza** e alla **valutazione** ...;
- e) **l'animazione** della SSL per agevolare gli **scambi** tra le parti interessate intesi a fornire **informazioni** e promuovere la strategia e per **aiutare i potenziali beneficiari** a sviluppare le **operazioni** e a preparare le **domande**.



Proposte [COM(2011)627/3]

Le misure: il sostegno preparatorio

(43):

Il sostegno di cui all'articolo 31, lettera a), del regolamento (UE) n. [QSC/2012] comprende:
(a) un “kit di avviamento LEADER” consistente in attività di potenziamento delle capacità per i gruppi che non hanno attuato LEADER nel periodo di programmazione 2007-2013, nonché un sostegno ai progetti pilota su piccola scala;

(b) potenziamento delle capacità, formazione e creazione di reti in vista dell'elaborazione e dell'attuazione di strategie di sviluppo locale.

2. La Commissione ha il potere di adottare atti delegati a norma dell'articolo 90 per definire le spese ammissibili delle azioni di cui al paragrafo 1.

Le misure: costi di gestione e animazione

(45):

(descrizione...)

Reg. (UE) 1305/2013 (artt. 42-44)

(43)

Il sostegno allo sviluppo locale nell'ambito di LEADER **può comprendere anche un "kit di avviamento LEADER" per le comunità locali che non hanno attuato LEADER nel periodo di programmazione 2007-2013.** Il "kit di avviamento LEADER" comporta il sostegno al potenziamento delle capacità e ai progetti pilota su piccola scala. **Il sostegno a titolo del kit di avviamento LEADER non è subordinato alla presentazione di una strategia di sviluppo locale nell'ambito di LEADER.**

Non presente



Programmazione strategica

- Leader è programmato nell'ambito della **Priorità 6 (focus area b)**;
- Nel PSR vanno indicate **altre focus area** alle quali Leader potrebbe **potenzialmente** contribuire;
- Le **SSL** selezionate dovranno **contribuire alle focus area** individuate

Struttura e contenuti

- Leader deve essere programmato come **misura separata** e diviso in **sottomisure** corrispondenti ai suoi elementi obbligatori
- Si raccomanda di **non legare** strettamente le attività svolte nell'ambito di Leader **alle misure standard** definite nel Programma;
- **Evitare elenchi di tipologie ammissibili**, eventualmente definendo un **menù di temi indicativi** in linea con le focus area in cui è previsto il contributo di Leader (i temi non dovranno essere necessariamente collegati ad una sola focus area, ma visti come **argomenti trasversali**);
- I singoli interventi sono ammissibili se contribuiscono al **raggiungimento degli obiettivi** della **Strategia**, in linea con gli **OT** e le **FA** indicate per il Leader, rispettivamente, nell'AdP e nel PSR



Informazioni

- **Eventuale giustificazione** relativa alla selezione di aree con popolazione non ricompresa nei limiti (10.000 - 150.000 abitanti)
- **Procedura e calendario** della selezione delle SSL
- **Criteri di selezione** specifici per il FEASR
- **Numero** indicativo di **Gal** ammessi e **percentuale** del **territorio** interessato
- **Coordinamento** con gli altri **fondi SIE**, se non descritto nell'AdP (es: uso dell'opzione del fondo capofila; complementarità relativa al finanziamento del sostegno preparatorio;
- Possibilità di pagare **anticipi**;
- **Ripartizione dei compiti tra AdG, OP e Gal**, compresa la descrizione dei **circuiti finanziari**, se non indicati nell'AdP;
- Altri elementi rilevanti
- Meccanismi di **coordinamento e complementarità** con altri interventi / misure per lo sviluppo rurale, in particolare riguardo agli investimenti in attività non agricole e aiuti per l'avviamento di imprese (**art. 19**); investimenti di cui all'**art. 20**; approcci alla cooperazione (**art. 35**)
- Coordinamento e complementarità con altri interventi finanziati nell'ambito di **altri programmi nazionali**



Sostegno preparatorio

Tipo d'intervento	<p>(i) kit avviamento LEADER (facoltativo)</p> <p>(ii) Rafforzamento delle capacità, formazione e networking per l'elaborazione e l'attuazione di strategie di sviluppo locale</p>
Spese ammissibili	<p>(i) creazione di partenariati pubblico-privati; azioni di formazione per attori locali; studi del territorio interessato; azioni relative alle relazioni pubbliche per quanto riguarda le attività di sviluppo locale; costi amministrativi connessi al coordinamento dell'attuazione di schemi di progetti pilota; sviluppo e attuazione di programmi di progetti pilota</p> <p>(ii) azioni di formazione per gli attori locali, studi sulla zona interessata (inclusi studi di fattibilità per alcuni dei progetti che saranno previsti nella SSL); i costi relativi alla progettazione della SSL, comprese le spese di consulenza e costi per le azioni relative alla consultazione delle parti interessate ai fini della redazione della strategia; spese amministrative (costi operativi e di personale) di un'organizzazione che presenta domanda per il supporto preparatorio durante la fase di preparazione (futuri GAL; GAL esistenti, se si esclude qualsiasi doppio finanziamento); sostegno a piccoli progetti pilota</p>
Beneficiari	<p>(i) Le comunità locali che non hanno attuato LEADER nel periodo di programmazione 2007-2013</p> <p>(ii) Devono essere definiti dall'AG (Autorità di Gestione)</p>
Condizioni di ammissibilità	<p>(i) Devono essere definite dall'AG</p> <p>(ii) Devono essere definite dall'AG</p>
Principi relativi alla definizione dei criteri di selezione	<p>(i) Devono essere definiti dall'AG</p> <p>(ii) Devono essere definiti dall'AG</p>
Collegamenti ad altre legislazioni	<p>Particolare attenzione deve essere prestata per evitare il rischio di sovracompensazione o doppio finanziamento delle spese in caso di GAL che beneficiano di un sostegno nell'ambito di un programma 2007-2013 e nel supporto preparatorio relativo al periodo 2014-2020.</p> <p>Regole generali del Reg. FEASR; Norme sull'ammissibilità delle spese previste dal art. 65-71 del Regolamento (UE) 1303/2013</p>
Intensità dell'aiuto	Fino al 100%



Attuazione degli interventi nell'ambito della strategia

Tipo d'intervento	Attuazione degli interventi nell'ambito dello sviluppo locale di tipo partecipativo
Spese ammissibili	<p>Le AG sono invitate a indicare chiaramente il valore aggiunto degli interventi LEADER rispetto a quelli standard ("top-down"). Questo valore aggiunto può essere ottenuto attraverso condizioni di ammissibilità specifiche come ad esempio: progetti di piccola scala, progetti integrati complessi, progetti innovativi / sperimentali, progetti di cooperazione. Deve inoltre essere chiaramente indicato per quali tipi di progetti i GAL possono essere beneficiari.</p> <p>Al fine di consentire la massima flessibilità per ricevere una varietà di progetti locali, l'AG potrebbe considerare di indicare ciò che non è ammissibile invece di cercare di definire ex-ante i costi ammissibili, che è come un dato di fatto difficile da prevedere nel quadro di LEADER.</p> <p>Costi di investimento ammissibili secondo l'art. 45 Reg. 1305/2013</p> <p>Contributi in natura (art. 61(3) Reg. 1305/2013)</p> <p>Qualsiasi intervento in linea con le regole generali del FEASR, le priorità per CLLD/Leader e la SSL</p>
Beneficiari	Attori locali, GAL
Condizioni di ammissibilità	Gli interventi devono essere in linea con le priorità individuate per CLLD nell'AP e Reg. FEASR e contribuire agli obiettivi delle SSL
Principi relativi alla definizione dei criteri di selezione	<p>Devono essere definiti nella SSL dal GAL. N.B. il sistema di selezione dei progetti di cui alla SSL è approvato dall'AG attraverso la selezione di una determinata strategia. Non è quindi soggetto a ulteriori approvazioni da / consultazione con, rispettivamente l'AG e il Comitato di Sorveglianza.</p> <p>La selezione dei progetti dei GAL si basa sulla valutazione documentata che dimostra la solidità e la correttezza della decisione in termini di criteri coerenti e pertinenti. La selezione si basa su dati coerenti e rilevanti e il processo reso pubblico (per esempio attraverso la pubblicazione verbali delle riunioni).</p>
Collegamenti ad altre legislazioni	Regole Generali FEASR; Regole sull'ammissibilità delle spese (art. 65-71 del Reg. (UE) 1303/2013)
Intensità dell'aiuto	<p>Fino al 100% a seconda del regime di aiuti di Stato applicabile</p> <p>Si raccomanda un co-finanziamento da parte dell'investitore pubblico o privato</p> <p>I GAL LEADER dovrebbero avere la possibilità di proporre un'intensità di aiuto per i singoli tipi di interventi finanziati nell'ambito della loro SSL, sulla base del ruolo strategico che questi interventi possono giocare e nei limiti delle aliquote d' intensità di aiuto previste dal quadro giuridico. Nel fissare l'intensità di aiuto, i GAL devono tener conto di criteri quali: l'interesse collettivo, il beneficiario collettivo, l'accesso pubblico ai risultati dell'intervento, le caratteristiche innovative del progetto a livello locale, e il budget a disposizione.</p> <p>Di conseguenza, le operazioni finanziate nel quadro di LEADER potrebbero avere maggiore intensità di interventi analoghi supportati tramite altre misure dello sviluppo rurale.</p>



Preparazione e attuazione delle attività di cooperazione del GAL

Tipo d'intervento	Preparazione e attuazione delle attività di cooperazione del gruppo di azione locale
Spese ammissibili	<p>(i) I costi di preparazione tecnica per il progetto di cooperazione interterritoriale e transnazionale</p> <p>(ii) Costi dei progetti di cooperazione all'interno di uno Stato membro (interterritoriale cooperazione) o progetti di cooperazione tra territori di più Stati membri o con territori di paesi terzi (cooperazione transnazionale)</p>
Beneficiari	GAL, attori locali
Condizioni di ammissibilità	<p>(i) I GAL devono prevedere l'attuazione di un progetto concreto</p> <p>(ii) Devono essere stabilite nella SSL</p> <p>Nel caso in cui i progetti vengano selezionati da un'AG, quest'ultima rende pubblico un elenco dei costi ammissibili.</p>
Principi relativi alla definizione dei criteri di selezione	<p>(i) Devono essere stabiliti dall'AG</p> <p>(ii) Devono essere stabiliti nella SSL.</p> <p>N.B. il sistema di selezione dei progetti di cui alla SSL è approvato dall'AG attraverso la selezione di una determinata strategia. Non è quindi soggetto a ulteriori approvazioni da / consultazione con, rispettivamente l'AG e il Comitato di Monitoraggio.</p> <p>Nel caso in cui progetti di cooperazione sono selezionati da un'AG, quest'ultima stabilisce procedure pubbliche per la selezione dei progetti di cooperazione.</p>
Collegamenti ad altre legislazioni	<p>Regole Generali del Reg. FEASR; Regole sull'ammissibilità delle spese di cui all' art. 65-71 del Regolamento (UE) 1303/2013</p> <p>Regolamento CTE</p>
Intensità dell'aiuto	<p>Fino al 100% dei costi a seconda del regime di aiuti di Stato applicabile</p> <p>Si raccomanda un co-finanziamento da parte dell'investitore pubblico o privato</p>



Costi di gestione e animazione

Tipo d'intervento	<ul style="list-style-type: none">- Costi di gestione- Animazione
Spese ammissibili	<p>I costi di gestione: i costi legati alla gestione della attuazione della strategia consistenti in costi operativi, spese per il personale, i costi di formazione, i costi legati alla comunicazione, costi finanziari, nonché i costi legati al monitoraggio e alla valutazione della strategia di cui alla lettera (g) dell'art. 34 (3) Regolamento 1303/2013</p> <p>Animazione: Costi di animazione della strategia, al fine di facilitare lo scambio tra le parti interessate, per fornire informazioni e per promuovere la strategia e sostenere i potenziali beneficiari a sviluppare interventi e preparare le istanze</p>
Beneficiari	<p>I costi di gestione: GAL o le strutture (legali) chiaramente autorizzate a svolgere i compiti di gestione del GAL</p> <p>Animazione: GAL o le strutture chiaramente responsabili per le attività di animazione</p>
Condizioni d'ammissibilità	n.a.
Principi relativi alla definizione dei criteri di selezione	n.a.
Collegamenti ad altre legislazioni	Regole Generali del Reg. FEASR; Regole sull'ammissibilità delle spese di cui all'art. 65-71 del Regolamento (UE) 1303/2013
Intensità dell'aiuto	<p>Fino al 100% dei costi</p> <p>Il sostegno per i costi di gestione e l'animazione non deve superare il 25% della spesa pubblica totale sostenute nell'ambito della SSL.</p> <p>Entro questo limite, l'AG dovrebbe indicare qual è la quota massima effettiva per il finanziamento dei costi di gestione e di animazione autorizzati nell'ambito del programma.</p>



Grazie per l'attenzione!

d.