

# IL RUOLO DELL'AGRICOLTURA E LA QUESTIONE AMBIENTALE NELLE POLITICHE DI SVILUPPO RURALE

## La RICA per il calcolo della congruità dei pagamenti agroambientali

Greta Zilli

*Sala Convegni Udine – Gorizia fiere*

*27 gennaio 2013*

- Documento della Rete Rurale Nazionale: ***“Valutazione della congruità dei pagamenti delle misure agroambientali e di altre misure analoghe – indicazioni metodologiche sulla procedura di giustificazione economica degli impegni”***.
- Alcuni esempi di calcoli realizzati in alcune regioni italiane utilizzando la RICA, in merito alla definizione dei premi relativi all’attuale programmazione.
- Elaborazioni sulla banca dati regionale RICA con l’obiettivo di evidenziare le potenzialità di un campione ragionato per studi ed analisi in Friuli Venezia Giulia.

## Fonti dati da considerare per la valutazione della congruità dei pagamenti

- Dati ISTAT ed EUROSTAT;
- RICA;
- Rete Nazionale dei prezzi agricoli (ISMEA);
- Dati di monitoraggio e valutazione;
- Indagini effettuate da soggetti terzi;
- Pubblicazioni periodiche della CCIAA;
- Informazioni desunte da associazioni di produttori;
- Giudizio di esperti;
- ecc.

*Le informazioni contabili disponibili attraverso la RICA, come fonte dati, possono essere agevolmente impiegate per la valutazione della congruità dei pagamenti.*

# La RICA

## Rete d'informazione contabile agricola

Per lo sviluppo della Politica Agricola Comune il Consiglio della Comunità Economica Europea ha ritenuto necessario disporre di informazioni *obiettive e funzionali* sui redditi e sul funzionamento economico delle aziende agricole oggetto delle politiche comunitarie di settore.

- Istituita Reg. CE 79/65 la RICA è un'indagine campionaria annuale;
- realizzata con impostazione analoga (Scheda aziendale CE) in tutti i paesi membri;
- strumento primario di conoscenza della situazione economica dell'agricoltura europea, rappresenta, infatti, **l'unica fonte armonizzata** di dati microeconomici sul funzionamento economico e sulle dinamiche economico strutturali delle aziende agricole (FADN);
- raccoglie dati contabili ed extra contabili nelle aziende agricole;
- a partire dagli anni 90 la RICA è riconosciuta come fonte statistica ufficiale all'interno del SISTAN.



## Caratteristiche della RICA

- La RICA è un'indagine :
  - **STORICA**;
  - **CONTINUA** (rilevata con cadenza annuale);
  - **COSTANTE** (campione costante nel tempo);
  - **COMPARABILE** per gruppi di aziende con simili caratteristiche ecc.
  
- La banca dati RICA regionale risponde in maniera **efficiente ad analisi sull'agricoltura** locale, descrivendo il contesto strutturale ed economico delle aziende rispetto all'**indirizzo produttivo, alla dimensione economica, alla localizzazione ...**
  
- La banca dati RICA usata a vario titolo da soggetti diversi (Ministero, Amministrazione regionali, Università, Enti di ricerca, organizzazioni professionali) per studi e ricerche.

## Tecniche proposte per l'analisi dei pagamenti utilizzando la RICA

- A). BILANCIO AZIENDALE (analisi controfattuale)
  
- B). BILANCIO PARZIALE

## A). BILANCIO AZIENDALE

Comparazione tra i dati di bilancio di gruppi di aziende **Beneficiarie** e **NON**.

- Si applica se gli impegni previsti dalla misura agiscono **sia** sui COSTI che sui RICAVI
  - l'aumento dei costi è correlato agli impegni aggiuntivi dettati dalle pratiche-misure;
  - la variazione dei ricavi dipende dalle rese, dai prezzi di mercato del prodotto ecc.
- La *differenza* tra i redditi dei due gruppi di aziende (Beneficiarie e Non) costituisce il livello di confronto sul quale valutare la congruità dell'intervento/pagamento.
- La determinazione dei maggiori costi sostenuti e dei mancati ricavi è ottenuta confrontando i risultati economici dei due campioni di aziende.
- Condizione: i gruppi di aziende devono essere studiati a priori e costituiti da aziende "simili".

## La base di calcolo

- MARGINE LORDO dei processi produttivi
  - delle colture (ML/ha)
  - degli allevamenti (ML/uba)
- ML incorpora sia gli effetti sui costi che sui ricavi (quest'ultimi riconducibili al rispetto agli impegni previsti dalla *baseline*, ad esempio l'estenzivazione delle produzioni)
- ML rispetta quanto previsto dal REG CE n.1974/2006 relativamente all'esclusione nella definizione dei premi, delle voci di spesa legate alla struttura e all'organizzazione aziendale (costi fissi);

## Definizione del calcolo

Indicatore	Descrizione
Produzione Lorda (PL) al lordo dei Reimpieghi	<ul style="list-style-type: none"> <li>+ Valore delle Vendite</li> <li>+ Valore dei prodotti secondari</li> <li>+ Reimpieghi</li> </ul>
Spese specifiche	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Consumi intermedi di materie prime</li> <li>- Servizi</li> <li>- Manodopera specifica extra aziendale</li> </ul>
Margine Lordo (ML)	PL – Spese specifiche
Costi di transazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Costi di presentazione della pratica</li> <li>- Costi di gestione della pratica</li> </ul>

## B). BILANCIO PARZIALE

- il bilancio parziale è definito a livello di processo produttivo
- Il confronto tra baseline e impegni aggiuntivi è valutato con riferimento agli impegni aggiuntivi ;
- è adottabile nei casi in cui gli impegni aggiuntivi di misura si limitano ad alcune pratiche agronomiche o zootecniche;
- ci si concentra sulle **sole** fasi del processo produttivo influenzate dal rispetto degli impegni di misura;
- il calcolo del pagamento si basa sui **costi aggiuntivi** e/o mancati redditi conseguenti l'adozione di tali pratiche (**il pagamento viene commisurato al costo**);
- è possibile ignorare le voci del bilancio aziendale.

## Disponibilità dei dati RICA

### I dati RICA

- Possono essere impiegati per la quantificazione dei ML del processo produttivo
  - sia per la definizione della situazione di *baseline*,
  - sia nella situazione di rispetto degli impegni di misura.
- sono confrontabili anche nel tempo se si considerano periodi in cui la stessa misura è stata applicata in programmazioni precedenti c'è la possibilità di poter verificare un confronto tra aziende aderenti e non, e analizzare i risultati, questo è fattibile se gli impegni e la *baseline* sono sostanzialmente analoghi.

## I DATI RICA: PROBLEMATICHE e INDICAZIONI OPERATIVE

Potrebbero verificarsi alcune situazioni in cui i dati RICA potrebbero risultare inadeguati. Il documento della RRN suggerisce alcune indicazioni operative come ad esempio:

- ***Quando il campione RICA non è statisticamente rappresentativo?***

Approccio “**azienda tipo**”, individuando le tipologie aziendali più comuni per una determinata misura, si confrontano i dati economici di un’azienda tipo Beneficiarie e Non.

- ***Quando il campione RICA non contiene aziende beneficiarie di una certa misura?***

Formulare ipotesi (riferimenti bibliografici, ricerche, informazioni tecniche ecc. *controllabili*) sulle variazioni dei ricavi conseguente l’adozione delle misure.

- ***Quando le misure della nuova programmazione sono diversi dalla precedente;***

Simulare le più probabili variazioni dei costi e dei redditi .

## Esempi di utilizzo della RICA in Veneto

Nella Regione Veneto sono state realizzate le analisi confrontando la situazione di assenza di applicazione dell'impegno previsto (ex ante) con quello in cui si ipotizzano i cambiamenti nelle tecniche e nelle scelte produttive (ex post).

Non è stato possibile effettuare analisi controfattuale (bilancio aziendale) a causa di:

- **poche** aziende nella RICA aderenti alle misure agroambientali;
- impossibilità di confrontare le situazioni aziendali che si riferiscono a misure che nella programmazione futura avrebbero previsto impegni diversi alla precedente.

Ne consegue che non c'erano 2 campioni di aziende, Beneficiarie e NON, con le stesse caratteristiche.

## Esempi di utilizzo della RICA in Veneto.

- L'analisi si è realizzata attraverso la raccolta di informazioni combinando le fonti: RICA, la letteratura scientifica, parere di esperti.
- La RICA è stata la base dati dell'analisi.
- Sono stati calcolati i ML, i maggiori costi e i mancati ricavi per i processi produttivi, **classificando le aziende** secondo i tre criteri: **Altimetria, OTE e UDE.**
- Dove la RICA non era esaustiva le carenze di informazioni sono state colmate attraverso le informazioni desunte dalla letteratura scientifica e i pareri degli esperti.
- Il confronto si è basato su una simulazione.
- Periodo di riferimento:
  - 2001 -2004 (per il calcolo del premio)
  - 2004 -2007 (per la revisione del premio)

## Elaborazioni RICA in Friuli Venezia Giulia

- Elaborazioni su quadriennio 2006-2009, su 2.605 aziende rilevate.
- Difficili.
- Carenza di casi / dati.
- Casi rilevati di colture biologiche sono stati 53 sul totale dei casi rilevati dei seguenti processi produttivi:
  - 8,1% del melo;
  - 4,1% del kiwi;
  - 1,2% della vite;
  - 0,4 dell'orzo;
  - 0,3% del frumento;
  - 0,3% della soia;
  - 0,2% del mais;
  - ...

# La banca dati RICA è utile per la definizione del pagamento?

## • Obiettivo RICA

Per lo sviluppo e la **programmazione della PAC** la CE ha ritenuto necessario disporre di informazioni *obiettive e funzionali* sui redditi e sul funzionamento economico delle aziende agricole oggetto delle politiche comunitarie di settore.

**La stessa commissione Europea indica la RICA come fonte da utilizzare per le analisi legate alle politiche agricole (pagamento unico, PSR ...).**

L'attuale struttura del **campione RICA regionale** fa parte di un disegno ampio che è quello Comunitario e Nazionale.

# Le potenzialità di un campione ragionato per studi ed analisi in Friuli Venezia Giulia

## SOLUZIONE

E possibile ovviare a tutta una serie di carenze:

- **INTEGRANDO IL CAMPIONE**
- **INTEGRANDO L'INDAGINE**

Sarebbe appropriato prevedere la rilevazione della RICA **integrata con delle indagini (richiesta di informazioni aggiuntive ) a livello aziendale ad hoc**, su un **campione ragionato** di aziende, formato integralmente o in parte da campioni satellite, assicurando l'individuazione di un campione rappresentativo.

## Esempio di adozione in regione del Campione ragionato

Esempio di tale applicazione è avvenuto in regione: il progetto “Miglioramento del sistema di monitoraggio del Piano di Sviluppo Rurale del Friuli Venezia Giulia, 2000-2006”,

- In tale contesto è stato definito un campione ragionato di aziende costituito da 379 aziende beneficiarie di cui :
  - 220 facenti parte del campione casuale RICA
  - 159 appartenenti ad un campione satellite.

Su tale campione l'INEA ha provveduto a rilevare sia dati contabili della RICA sia l'indagine integrativa ad hoc opportunamente studiata per le esigenze del progetto.

## Esempi di alcune misure “indagabili”

Possono essere indagate attraverso la RICA alcuni aspetti peculiari pertinenti alle aziende agricole beneficiarie dei premi connessi alle seguenti tematiche:

- agro ambiente;
- agricoltura biologica;
- attività di diversificazione non agricola (agriturismo, energie rinnovabili);
- investimenti;
- giovani;
- aree montane/svantaggiate
- ...

## Campione ragionato

Per agevolare l'adesione da parte delle aziende del campione satellite e a supporto della qualità dell'indagine .

- sarebbe opportuno prevedere tra gli impegni che le aziende sono tenute a rispettare per l'adesione alle misure nel contesto del PSR, l'obbligatorietà alla tenuta della contabilità qualora questa venga richiesta ovvero **nel caso in cui l'azienda ricada nel campione ragionato** (RICA o satellite).

**Tuttavia, tale impegno non deve comportare dei costi aggiuntivi per le aziende aderenti;**

- prevedere un controllo (realizzato in collaborazione con la Regione) sull'attività di rilevazione degli operatori-rilevatori incaricati dell'indagine per le aziende che ricadono nel campione individuato oggetto di analisi.

Grazie per l'attenzione