

Servizi ambientali e politiche di sviluppo rurale: il dibattito europeo

Francesco Vanni

Istituto Nazionale di Economia Agraria



✓ **Agricoltura e servizi ambientali**

- ✓ Introduzione: definizioni e dati
- ✓ Il ruolo delle politiche

✓ **Il dibattito europeo**

- ✓ Strumenti e azioni in discussione (gruppo di lavoro ENRD)
- ✓ Fattori di successo (alcuni esempi)
- ✓ L'accordo agro-ambientale della Valdaso (Marche)

✓ **Verso un nuovo modello?**

- ✓ Le strategie, gli strumenti nella PAC post 2013

Agricoltura e servizi ambientali (1)










✓ Cosa sono i servizi ambientali?

- ✓ Servizi di interesse collettivo che hanno una stretta relazione con le condizioni di benessere dell'uomo (es. aria, acqua, paesaggio, biodiversità)
- ✓ Servizi (e beni) pubblici, ovvero che soddisfano bisogni e necessità dell'uomo, ma che non hanno mercato (l'offerta e la domanda non si incontrano)
- ✓ In mancanza di un prezzo, non vi sono incentivi a produrli (necessità intervento pubblico, le istituzioni si fanno carico della fornitura di questi servizi)

✓ Come sono legati al settore agricolo?

- ✓ Ruolo ambivalente agricoltura : salvaguardia e presidio del territorio ma anche impatti negativi sulle risorse naturali (agricoltura intensiva)
- ✓ Diverse sfide in diversi contesti: mantenimento sistemi agricoli estensivi e introduzione tecniche più sostenibili nei sistemi intensivi

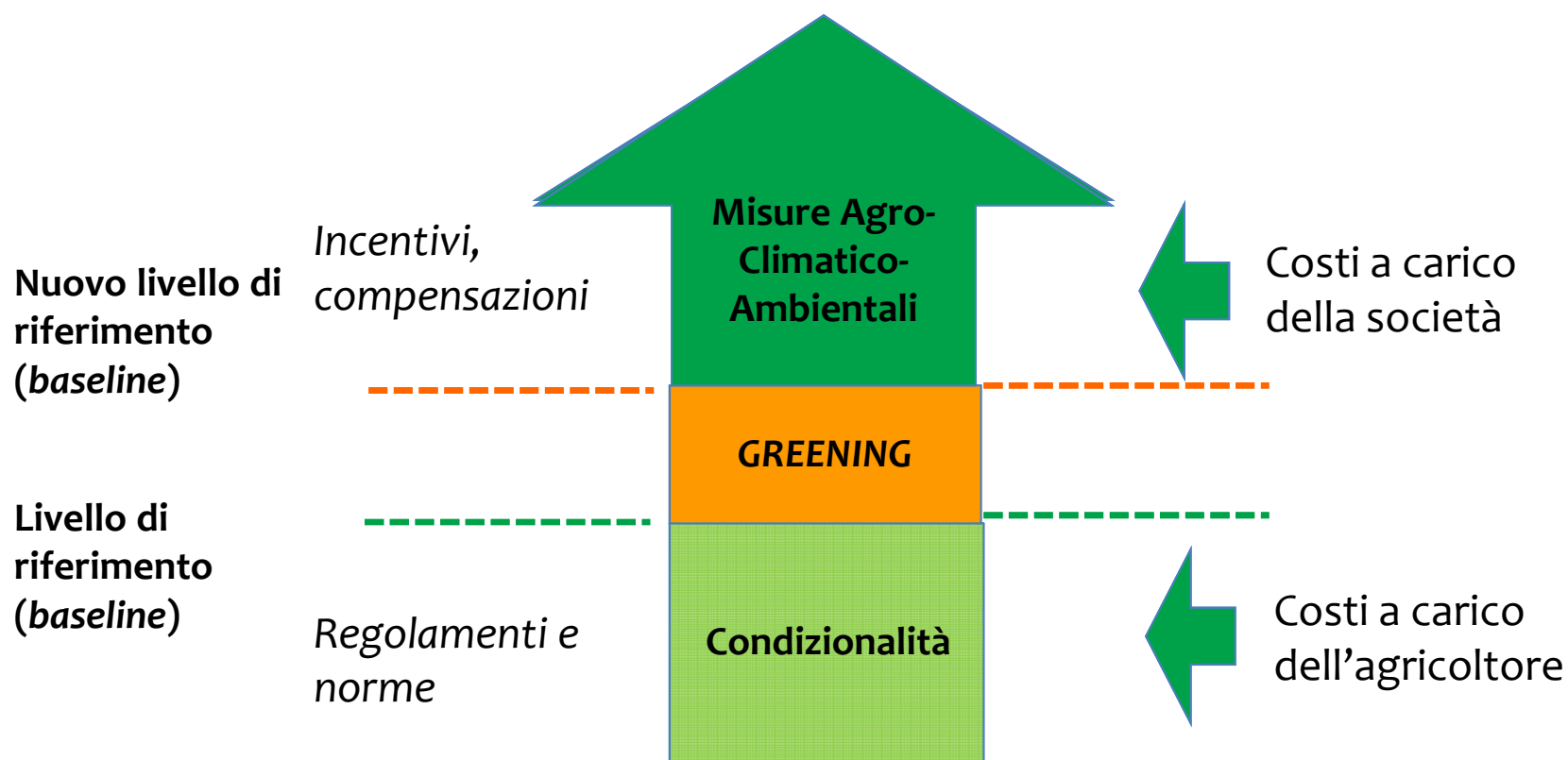
Agricoltura e servizi ambientali (2)

Biodiversità		Riduzione Insoddisfacente stato di conservazione siti Natura 2000 e degli habitat di interesse comunitario (direttiva habitat) (EEA, 2009)
Funzionalità del suolo		57,7 milioni di ettari di superficie agricola a rischio di erosione nell'UE. 45% dei suoli a basso contenuto di sostanza organica (75% nel Sud Europa) (EAA, 2005)
Paesaggi agricoli		Semplificazione dei paesaggi agricoli, diminuzione e scarsa conservazione elementi non coltivati del paesaggio
Qualità risorse idriche		Un consistente numero di corpi idrici non raggiungerà un buono stato ecologico entro il 2015 (EEA, 2010)
Disponibilità risorse idriche		Migliora efficienza utilizzo ma l'agricoltura europea consuma mediamente il 24% delle risorse idriche (si raggiunge l'80% in alcuni paesi del Sud Europa)
Resilienza inondazioni		Aumento inondazioni (non ci sono dati disponibili sul ruolo/contributo dell'agricoltura)
Resilienza incendi		Dal 1980 al 2008 In Portogallo, Spagna, Francia, Italia e Grecia incendiati 14 milioni di ettari di foreste (JRC, 2009)
Stabilità climatica		Agricoltura UE: -20% emissioni gas serra dal 1990, ma sono necessarie ulteriori riduzioni entro il 2020 (EEA, 2010)
Qualità dell'aria		Riduzione emissioni (-24% dal 1990 al 2008), ma il 94% delle emissioni di ammoniaca deriva dal settore agricolo

PAC e agro-ambiente (1)

✓ Azione congiunta I° e II° pilastro

Effetti ambientali

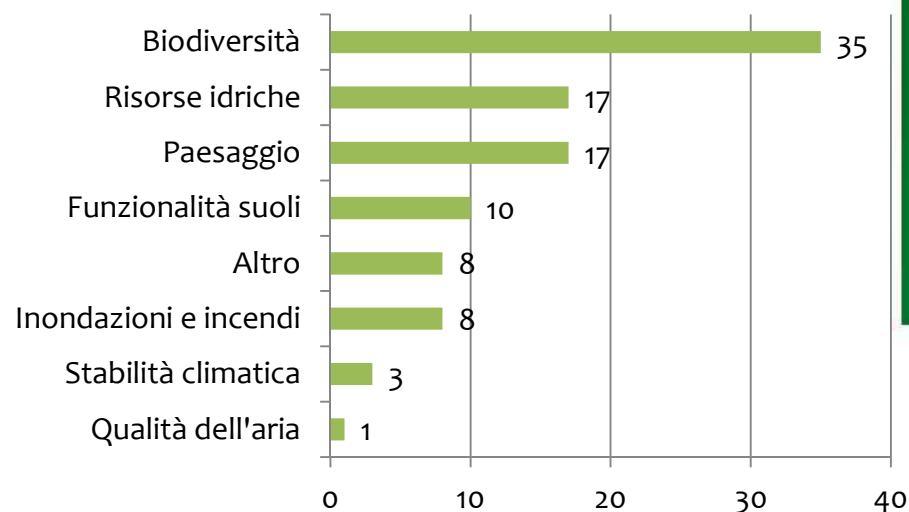
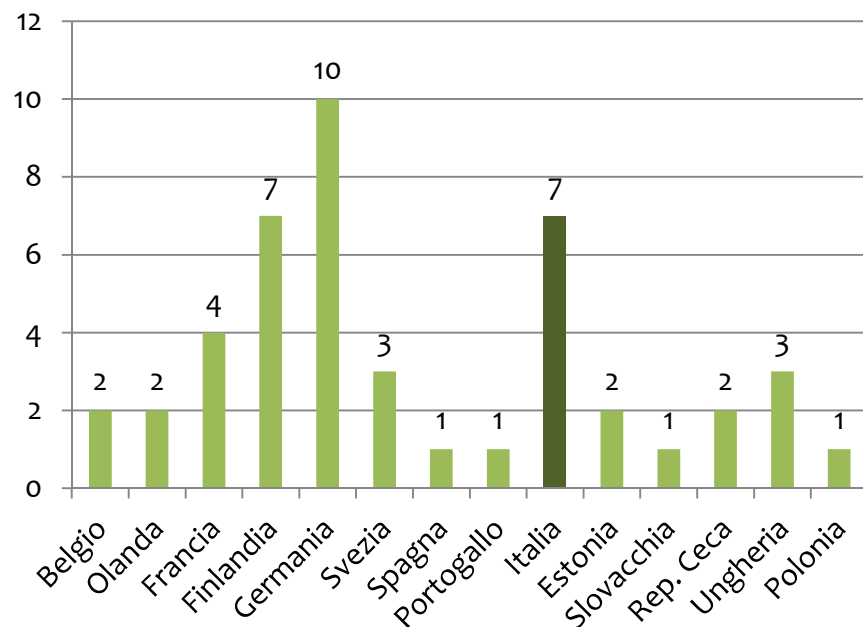


PAC e agro-ambiente (2)

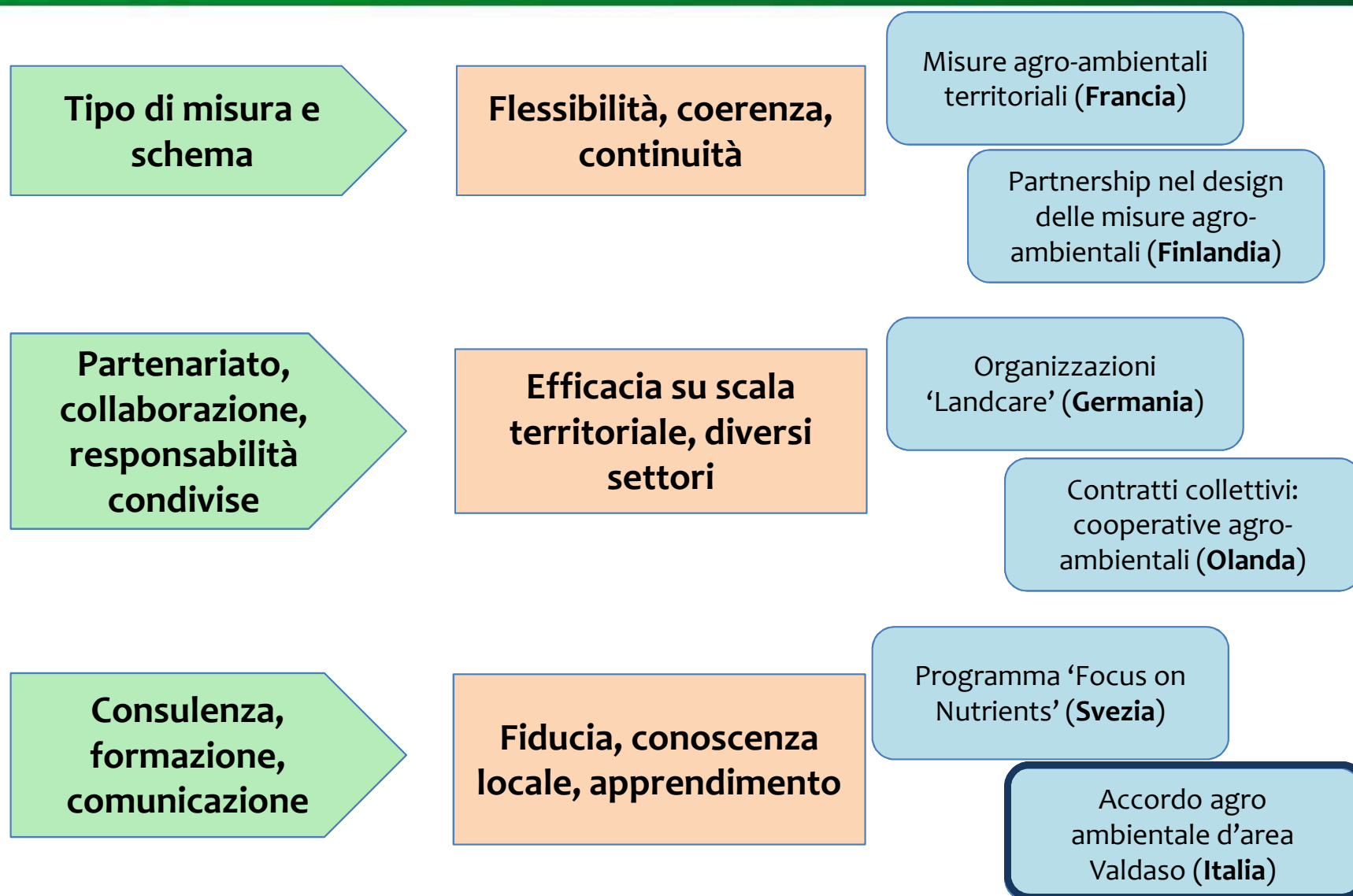
- ✓ **Il greening o inverdimento dei pagamenti diretti:**
 - ✓ Requisiti ambientali (annuali, semplici e non contrattuali), che vanno oltre la condizionalità: (1) *diversificazione delle colture*, (1) *mantenimento dei prati permanenti* e (3) *Aree di interesse ecologico*
 - ✓ **Le misure agro-climatico-ambientali**
 - ✓ Nuova baseline greening: problema di coerenza/demarcazione tra interventi del 1° e 2° pilastro (es. agricoltura biologica)
 - ✓ Minor margine azione delle misure (riduzione pagamenti e/o aumento delle prescrizioni ambientali)
- ✓ Soluzioni innovative per aumentare l'efficacia delle strategie agro-ambientali nella futura PAC (es. gestione collettiva misure)

Il dibattito europeo

- ✓ **Gruppo di lavoro ENRD sui servizi ambientali**
 - ✓ Programmi di Sviluppo Rurale e servizi ambientali
 - ✓ Identificazione buone pratiche a livello europeo
 - ✓ Fattori di successo
 - ✓ Raccomandazioni per la PAC post 2013



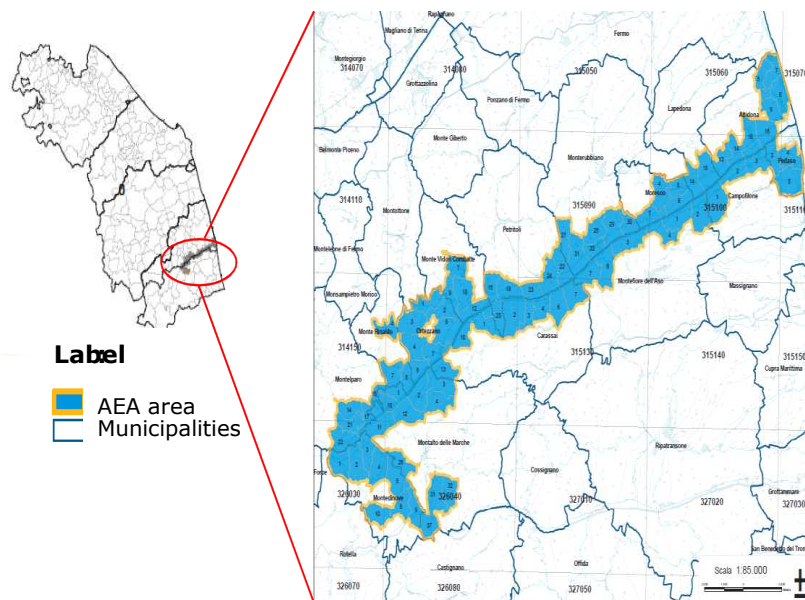
Fattori di successo



L'accordo agro-ambientale della Valdaso (1)

✓ Attori e territorio

- ✓ Enti promotori: Associazione Nuova Agricoltura, Province Ascoli Piceno e Fermo, ASSAM, Regione Marche
- ✓ Specializzazione frutticoltura intensiva



✓ Beni e servizi ambientali

- ✓ Qualità acqua, aria, fertilità suolo

✓ Gli obiettivi dell'accordo

- ✓ Riduzione degli impieghi di NPK (- 30%)
- ✓ Riduzione e/o sostituzione dei principi attivi a tossicità acuta (-90%) e cronica (-85%)
- ✓ Durata: 5 – 7 anni

✓ Gli strumenti

- ✓ Azioni di formazione/divulgazione su agricoltura biologica e integrata (misura 111)
- ✓ Pagamenti agro-ambientali - produzione integrata con difesa avanzata (misura 214)

L'accordo agro-ambientale della Valdaso (2)

✓ I risultati:

- ✓ **A livello aziendale:** motivazioni e attitudini agricoltori, minori costi, salute operatori, commercializzazione con il marchio QM
- ✓ **A livello territoriale:** partecipazione di quasi 100 agricoltori, 560 ha con difesa integrata avanzata (68% SAU accordo), 270 ha con inerbimento, effetti ambientali (e di conoscenza!!!) su scala territoriale
- ✓ **A livello istituzionale:** sviluppo nuovi progetti integrati: accordi agro-ambientali per la tutela della biodiversità






L'accordo agro-ambientale della Valdaso (3)

- ✓ **I benefici della gestione collettiva:**
 - ✓ **Efficacia** interventi
 - ✓ **Partecipazione** e autogestione
 - ✓ **Ruolo proattivo** degli agricoltori e imprenditorialità
 - ✓ Creazione **reti** e diffusione **innovazioni**
 - ✓ Creazione **capitale sociale** (reciprocità, fiducia, cooperazione)
 - ✓ **Minori costi** di monitoraggio (ma maggiori costi nella fase iniziale!)
 - ✓ **Continuità e sostenibilità** nel medio-lungo periodo







Verso un nuovo modello di intervento ? (1)

✓ PAC post 2013 e servizi ambientali

Ruolo agro-ambiente		Beni e servizi ambientali al centro del dibattito
		2 priorità su 6 nella proposta di sviluppo rurale di carattere ambientale : <ul style="list-style-type: none">- Priorità 4: Preservare e migliorare gli ecosistemi dipendenti dall'agricoltura- Priorità 5: Transizione verso una low carbon economy
		Dibattito incentrato sul greening dei pagamenti diretti
Risorse finanziarie		Riduzione budget PAC
		Spesa concentrata sul primo pilastro
		Crisi economica e minori risorse per le istituzioni locali

Verso un nuovo modello di intervento ? (2)

✓ Politiche di sviluppo rurale e servizi ambientali

Flessibilità e target misure		Flessibilità: passaggio da assi a priorità
		Target: enfasi sulla necessità di incrementare l'efficacia e l'efficienza della spesa e raggiungimento obiettivi specifici
Progetti collettivi e integrati		Riconoscimento ruolo azioni collettive (es: <i>art. 29</i> : pagamenti agro-climatico-ambientali; <i>art. 30</i> : biologico) con copertura costi di transazione (30%) se i beneficiari sono gruppi di agricoltori
		Difficoltà nell'attuale programmazione a sviluppare progetti integrati legati all'agro-ambiente (es. Progetti Integrati Ambientali, accordi d'area)
Networking e innovazione		Forte enfasi su misure orizzontali e cooperazione (es. <i>art. 36</i>)
		Partenariato Europeo per l'Innovazione (PEI) e gruppi operativi locali

Grazie per l'attenzione!!!

Francesco Vanni

INEA - Istituto Nazionale di Economia Agraria

Via Nomentana, 41 – 00161 Roma

Tel: +39-06-47856262

E-mail: vanni@inea.it

www.inea.it